

Бюджетная система РФ. Особенности бюджетирования и планирования в 2027 году, межбюджетные отношения, формирование бюджетов, управление рисками в бюджетном процессе, госфинконтроль

Эффективное управление государственными и муниципальными финансами требует системного понимания принципов построения бюджетной системы Российской Федерации, порядка формирования и исполнения бюджетов, бюджетного планирования и межбюджетных отношений. Особое значение имеют актуальные подходы к бюджетированию и планированию в 2026 году на период 2027–2029 годов, включая скользящее планирование, формирование обоснований бюджетных ассигнований, определение приоритетов расходов и применение ГИИС «Электронный бюджет».

Дата проведения: 8 - 11 декабря 2026 с 10:00 до 17:30

Артикул: MC32122

Вид обучения: Курс повышения квалификации

Формат обучения: Онлайн-трансляция

Срок обучения: 4 дня

Продолжительность обучения: 32 часа

Стоимость участия: 50 000 руб.

Для участников предусмотрено: Методический материал.

Документ по окончании обучения: Удостоверение о повышении квалификации в объеме 32 часов.

Для кого предназначен

Руководителей и специалистов финансовых органов, органов государственной власти и местного самоуправления; специалистов по бюджетному планированию и исполнению бюджетов; работников государственных и муниципальных учреждений; специалистов органов внутреннего и внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, а также иных специалистов, участвующих в бюджетном процессе.

Цель обучения

Актуализация и систематизация профессиональных знаний в области бюджетной системы РФ, бюджетного планирования и исполнения бюджетов, управления бюджетными рисками и организации государственного финансового контроля с учетом актуальных изменений законодательства и практики 2026 года.

Особенности программы

Программа направлена на комплексное рассмотрение бюджетного процесса — от планирования доходов и расходов, формирования бюджетной росписи и кассового планирования до исполнения бюджета и корректировки бюджетных показателей. Отдельное внимание уделяется управлению бюджетными, финансовыми и бухгалтерскими рисками, формированию карт и реестров рисков, планированию контрольных мероприятий, а также требованиям внутреннего и внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В рамках обучения рассматриваются полномочия и деятельность органов государственного (муниципального) финансового контроля, порядок проведения внутренних и внешних проверок, контроль исполнения бюджета, закупочной деятельности, использования бюджетных средств и государственного имущества, а также типовые нарушения и способы минимизации

Результат обучения

В результате обучения слушатели:

- смогут применять инструменты бюджетного планирования и исполнения бюджета, включая формирование и корректировку бюджетных показателей, бюджетной росписи и кассового планирования;
- научатся планировать доходы и расходы бюджета, обосновывать бюджетные ассигнования и определять приоритеты расходов;
- смогут ориентироваться в межбюджетных отношениях и механизмах предоставления межбюджетных трансфертов, а также применять ГИИС «Электронный бюджет» в рамках бюджетного процесса;
- научатся выявлять и оценивать бюджетные, финансовые и бухгалтерские риски, формировать карту и реестр рисков и планировать контрольные мероприятия;
- смогут анализировать типовые нарушения в финансово-бюджетной сфере и определять способы минимизации рисков неправомерного, нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств;
- получат практические навыки подготовки к внутреннему и внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю, включая анализ контрольных процедур, предметов проверки и возможных рисков.

Это мероприятие можно заказать в корпоративном формате (обучение сотрудников одной компании).

Программа обучения

Модуль 1. Организация и принципы построения бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная система Российской Федерации.

- Сущность и устройство бюджетной системы Российской Федерации.
- Бюджетный процесс в Российской Федерации. Участники бюджетного процесса.
- Бюджетное законодательство. Принципы и требования целевого, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.
- Расходы бюджетов. Расходные обязательства. Понятия и особенности бюджетных обязательств.
- Доходы бюджетов. Администрирование доходов.
- Казначейство. Механизм обеспечения исполнения бюджета. Санкционирование. Бюджетный мониторинг.
- Бюджетная классификация. Состав и применение кодов бюджетной классификации. Изменения КБК в 2026 году.

Особенности бюджетирования и планирования в 2026 году (на период 2027-2029).

- Системные изменения бюджетного правила и особенности исполнения бюджета в 2026 году.
- Новые методики прогнозирования доходов бюджета. Отказ от формирования паспортов структурных элементов государственных программ при распределении базовых бюджетных ассигнований – прикладные вопросы и последствия.
- Механизм скользящего планирования. Новые формы и порядок формирования ОБАС (обновление форм, прикладные вопросы применения схемы бюджетирования «снизу-вверх, автоконтроль в ГИИС «Электронный бюджет»).
- Приоритезация расходов и сценарное бюджетирование (планирование). Принципы оптимизации расходов по первичной и вторичной проектировке бюджетов.

Межбюджетные отношения в Российской Федерации.

- Межбюджетная политика. Сбалансированность бюджетной обеспеченности. Принципы распределения финансирования между бюджетами.
- Взаимодействие федерального и регионального уровней бюджета при реализации государственных программ.
- Межбюджетные трансферты. Виды и особенности межбюджетных трансфертов, предоставляемых субъектам. Характеристика видов (субсидии, субвенции, дотации и иные межбюджетные трансферты). Условия, цели и основания предоставления. Порядок заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов. Новації в предоставлении целевых межбюджетных трансфертов.
- Инструменты координации межбюджетного взаимодействия. Верификация параметров взаимодействия. Единая субсидия. Единый цифровой контур управления государственными финансами. ГИИС «Электронный бюджет».

Финансово-бюджетная политика государства.

- Основные направления бюджетной и налоговой политики.
- Макроэкономические показатели как информационная база финансово-бюджетного прогнозирования и планирования.
- Прогнозирование платежного баланса страны.
- Прогнозы и программы экономического и социального развития страны и территорий.
- Основные показатели социально-экономического развития, используемые в практике финансово-бюджетного планирования и прогнозирования (ВВП, объемы производства и товарооборота, темпы инфляции, денежные доходы и расходы населения).
- Среднесрочный финансовый план субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Формирование федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

- Система финансовых планов на федеральном и региональном уровнях.
- Роль и значение бюджетов в системе финансовых планов.
- Участники бюджетного планирования. Объекты и субъекты бюджетного планирования. Полномочия и взаимодействия представительных и исполнительных органов по вопросам бюджетного планирования.
- Планирование доходов для бюджетирования. Прогнозирование доходов с учетом корректирующих параметров.
- Планирование расходов для бюджетирования. Формирование обоснованной потребности в увязке с целевыми показателями.
- Программно-целевое программирование. Процессная и проектная часть расходов бюджета.
- Бюджетирование, ориентированное на результат. Принципы оценки результативности расходов бюджета и типовые нарушения.
- Этапность и процедуры формирования бюджета субъекта Российской Федерации.

Формирование бюджетов государственных внебюджетных фондов и территориальных государственных внебюджетных фондов.

- Правовое положение государственных внебюджетных фондов как субъектов финансовых правоотношений.
- Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов внебюджетных фондов.
- Источники доходов внебюджетных фондов. Страховые взносы в внебюджетные фонды.
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования: порядок формирования и использования.
- Территориальные фонды обязательного медицинского страхования: порядок формирования и использования.
- Контроль исполнения бюджетов внебюджетных фондов. Критерии оценки качества исполнения бюджета в рамках госфинконтроля.
- Порядок подготовки и утверждения закона об исполнении бюджета фонда.

Модуль 2. Формирование бюджетной росписи и кассовое планирование.

Составление проектов бюджетов.

- Бюджетный период.
- Использование прогнозных показателей при составлении проекта бюджета на планируемый год.
- Использование показателей исполнения бюджета за предшествующие годы в процессе бюджетного планирования.
- Использование расчетов ожидаемого исполнения бюджета по доходам и расходам в бюджетном планировании.
- Планирование бюджетного дефицита и его покрытия.
- Информационная база составления проекта федерального бюджета.
- Особенности составления проектов территориальных бюджетов.
- Порядок согласования показателей прогноза социально-экономического развития.
- Характеристика показателей и сведений, доводимых федеральным правительством субъектам РФ для составления проекта бюджета субъекта РФ.
- Функции законодательных и исполнительных органов субъектов РФ в процессе составления проекта регионального бюджета.
- Этапы составления целевых программ.
- Разработка цели, задач, сроков, этапов реализации, системы программных мероприятий.
- Планирование ресурсного обеспечения программы.
- Оценка ожидаемой эффективности, социально-экономических последствий от реализации программы.

Планирование бюджетных доходов.

- Экономические основы и организация планирования бюджетных доходов.
- Планирование налоговых доходов (налог на прибыль организаций, налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на доходы физических лиц, налоги на имущество, налог на добычу полезных ископаемых и др.).
- Планирование неналоговых доходов.
- Планирование безвозмездных поступлений.
- Особенности планирования бюджетных доходов в период финансового кризиса и в посткризисный период.
- Направления повышения собираемости бюджетных доходов.
- Контроль за выполнением плана поступления бюджетных доходов.
- Основы планирования бюджетных расходов.
- Нормирование бюджетных расходов.
- Планирование бюджетных инвестиций. Оценка эффективности инвестиционных проектов, сроков их окупаемости.
- Составление сметы бюджетных расходов.
- Планирование бюджетных ассигнований.

Бюджетное планирование в процессе рассмотрения и исполнения бюджета.

- Рассмотрение проекта бюджета и его утверждение.-
- Составление бюджетной росписи.
- Исполнение бюджета по доходам и расходам.
- Поквартальное распределение бюджетных доходов и расходов.
- Внесение изменений в показатели утвержденного бюджета.-
- Планирование финансового обеспечения долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета. Федеральная адресная инвестиционная программа, Инвестиционный фонд Российской Федерации: порядок планирования показателей.-
- Планирование бюджетных ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ.
- Контроль и анализ исполнения бюджета и их роль в бюджетном планировании.
- Корректировка бюджетных показателей в процессе исполнения бюджета.

Модуль 3. Управление рисками в бюджетном процессе.

Переход от формального к рискориентированному контролю. Управление рисками учреждения.

Понятия и принципы управления рисками:

Понятия риска и контрольной среды. Способы выявления рисков учреждения. Риск-ориентированный подход для анализа контрольной среды и выявления перечня рисков, для минимизации которых необходимы контрольные мероприятия. Анализ процессов хозяйственной деятельности, бюджетных полномочий для выявления рисков. Особенности процессного анализа хозяйственной деятельности. Алгоритм управления рисками от анализа процедур (процессов) до формирования и осуществления контрольных мероприятий.

Классификация рисков по видам, значимости и потенциалу минимизации:

Классификация рисков. Риски нарушения действующего бюджетного регламента (бюджетные риски). Риски нарушения требований к хозяйственной деятельности (финансовые риски). Риски нарушения регламентированных требований к ведению бухгалтерского учета и представлению отчетности. Перечень рисков учреждения и способы оценки значимости рисков для составления карты рисков учреждения. Классификаторы рисков от Казначейства и Счетной палаты РФ. Потенциал минимизации рисков как существенный параметр планирования контрольных мероприятий.

Методические вопросы управления бюджетными рисками:

Бюджетные (хозяйственные) процедуры и процессы, выделяемые для анализа бюджетных рисков. Типовые риски и нарушения, включаемые в карту рисков. Способы оценки вероятности, значимости и существенности риска. Оценка потенциала минимизации риска как дополнительный признак качества внутреннего контроля. Структура и особенности формирования карты рисков, реестра рисков, перечня контрольных мероприятий.

Управление бюджетными рисками:

Взаимосвязь бюджетных рисков и полномочий учреждения. Типовые бюджетные риски для различных бюджетных процедур. Практические вопросы формирования карты бюджетных рисков. Анализ рекомендованных карт бюджетных рисков. Практика формирования карты бюджетных рисков. Практика анализа и оценки бюджетных рисков. Особенности формирования дополнительной информации по бюджетным рискам для повышения результативности контрольных мероприятий. Практика формирования реестра рисков и плана контрольных мероприятий.

Управление рисками финансово-хозяйственной деятельности:

Риски финансово-хозяйственной деятельности. Приоритет операционного (постоянного) контроля финансовых рисков. Риски нарушения порядка использования бюджетных средств. Понятия и прикладное значение целевого, эффективного и результативного расходования бюджетных средств. Риски планирования финансово-хозяйственной деятельности. Оценка качества планирования ФХД. Риски закупочной деятельности.

Управление бухгалтерскими рисками:

Взаимосвязь качества бухгалтерского учета, достоверности учета и внутреннего бухгалтерского контроля. Признаки недостоверности бухгалтерского учета. Контроль событий хозяйственной деятельности – риски недостаточного качества первичных документов. Типовые риски по различным участкам бухгалтерского учета. Классификация рисков и нарушений по степени влияния на показатели в отчетности. Достаточность учетной политики учреждения для обеспечения достоверного бухгалтерского учета. Базовые и дополнительные критерии классификации активов и обязательств. Порядок начисления доходов и управления задолженностью. Порядок отражения в учете поступления и выбытия нефинансовых активов. Порядок формирования себестоимости работ, услуг. Операции с обязательствами. Формирование резерва отложенных обязательств.

Требования внутреннего и внешнего контроля:

- Развитие риск-ориентированного подхода к осуществлению контроля – определение перечня рисков в увязке с полномочиями проверяющих, оптимизация контрольных мероприятий за счет внедрения риск-ориентированного подхода. Особенности формирования критериев существенности и оценки бюджетных рисков. Прикладные вопросы формирования программ

контрольных мероприятий ВГФК.

- Оценка эффективности внутреннего контроля, качества финансового менеджмента. Оценка рисков для внешних проверок.
- функции, полномочия и методы осуществления деятельности органов внешнего государственного финансового контроля.-
- функции, полномочия и методы осуществления деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля.
- обновленные требования законодательства в части классификации нарушений согласно новой методике оценки действий объекта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в целях подтверждения признаков неправомерного, неэффективного использования бюджетных средств и определения их последствий. Обзор последствий нововведений Приказа Минфина России от 30.11.2023 N 532.
- обзор недостатков и нарушений, выявленных в ходе внутреннего и внешнего государственного (муниципального) контроля органами контроля при проведении контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере в части нецелевого, неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств: осуществление и оплата подрядным организациям за счет средств субсидий при отсутствии подтверждающих документов; недостижение установленных соглашениями значений показателей результативности использования субсидий; заключение государственных контрактов в отсутствие доведенных на эти цели лимитов бюджетных обязательств; неосновательное обогащение и прочие нарушения по официальным отчетам проверяющих.-
- виды ответственности за нарушения в финансово-бюджетной сфере для организаций госсектора.-

Модуль 4. Порядок прохождения проверки внутреннего госфинконтроля.

- Проверки внутреннего государственного финансового контроля.-
- Виды, объекты государственного (муниципального) финансового контроля, полномочия органа контроля.
- Основания и требования к оформлению функций органа ВГФК, общий порядок исполнения государственной функции контроля в увязке с типовыми полномочиями органа контроля.
- Полномочия, функции и обязанности субъекта ВГФК (МФК). Комплексные полномочия – ВГФК с дополнительными полномочиями ВФА. Способы и особенности передачи полномочий по финансовому контролю и финансовому аудиту.-
- Способы информационного взаимодействия органа контроля и объектов контроля при исполнении ВГФК. Межведомственное информационное взаимодействие с органами исполнительной власти. Электронный документооборот. Электронные инструменты контроля.
- Содержание, структура, особенности формирования локальных документов ГВФК. Права и обязанности субъектов и объектов контроля при осуществлении контрольной деятельности.
- Основные предметы внутреннего государственного финансового контроля в увязке с контрольными действиями:-
- Контроль за соблюдением объектами контроля бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Бюджетные риски и применение бюджетных мер принуждения. Формирование проверяющим перечня бюджетных рисков. Возможности учреждения по выстраиванию внутреннего контроля с учетом перечня рисков у проверяющего.
- Контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий. Способы оценки достоверности отчетности. Типовые нарушения и сложные вопросы.
- Контроль при санкционировании операций. Контроль закупочной деятельности и соблюдения иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Применение стандартов контроля для проверки закупочной деятельности. Модуль ГИС ЕИС «Риск-мониторинг». Прикладные вопросы контроля закупочной деятельности и аудит эффективности/результативности закупок;
- Управление имуществом, в том числе соблюдение законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок контроля за использованием средств, полученных в качестве государственной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта;

Модуль 5.- Порядок прохождения проверки внешнего госфинконтроля. Способы минимизации рисков.

- Полномочия КСО, формы и методы осуществления государственного(муниципального) финансового контроля на разных уровнях бюджетов.
- Разделение полномочий КСО по формам осуществления внешнего финансового контроля. Взаимосвязанность форм внешнего контроля.
- Деятельность КСО по организации и проведению совместных контрольных мероприятий с органами, уполномоченными на осуществление аудита, контроля, надзора, мониторинга и иных функций. Соглашения о сотрудничестве между КСО и уполномоченными органами.
- Стандартизация деятельности КСО. Принципы и требования к контрольной деятельности КСО. Особенности целеполагания для КСО. Единые общие требования и локальные стандарты, устанавливаемые региональными КСО для муниципальных КСО.-
- Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов-
- Подготовка годового отчета деятельности контрольно-счетной палаты. Структура годового отчета о работе КСО. Порядок организации работы по подготовке отчета, общие требования к представлению документов и материалов для формирования отчета. Порядок утверждения отчета о работе КСО.
- Контроль формирования и исполнения бюджета (предварительный, текущий, последующий):-
- Муниципальный бюджет в условиях реформирования бюджетной сферы: переход от сметного финансирования к финансированию бюджетных услуг. Методики расчета нормативов финансирования для выдачи муниципального задания. Экспертиза проектов бюджета.

- Муниципальное задание как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов. Структура задания: качественные и количественные показатели. Оценка соответствия качества фактически предоставляемой муниципальной услуги стандартам качества. Контроль за исполнением государственного (муниципального) задания. Требования отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания.
- Аудит эффективности в деятельности КСО. Методология и практические сложности оценки эффективности.
- Определение и критерии оценки эффективности использования бюджетных средств. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета. Типовые нарушения. Сложные вопросы классификации нарушения.
- Определение и критерии оценки эффективности управления государственным имуществом. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом. Типовые нарушения и классификация состава нарушения с учетом обстоятельств нарушения.

Преподаватели

ПРЕПОДАВАТЕЛЬ

Эксперт в областях бюджетного учета и управленческого бухгалтерского учета, финансового контроля и аудита с опытом работы более 15 лет в профессии. Преподаватель Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.