8 (495) 698-63-64
8 (800) 234-55-22
seminar@finkont.ru
www.finkont.ru

Гособоронзаказ: новое в правовом регулировании, работе с контрактами, ответственность и контроль в сфере ГОЗ

В программе обзор ключевых изменений правового регулирования государственного оборонного заказа в 2027 году, рекомендации по корректному формированию условий, оформлению, финансированию, исполнению контракта по ГОЗ, анализ причин срывов и отказов, обжалование решений и предписаний контролирующего органа, административная и уголовная ответственность в ГОЗ.

Дата проведения: 26 - 28 мая 2027 с 10:00 до 17:30

Артикул: СП14480

Вид обучения: Курс повышения квалификации

Формат обучения: Дневной

Срок обучения: 3 дня

Продолжительность обучения: 24часа

Место проведения: г. Санкт-Петербург, Лиговский проспект, 266с1, Бизнес Центр Премьер Лига (3 очередь), 4 этаж, из лифта направо. Станции метро «Московские ворота», «Технологический институт», «Обводный канал».

Стоимость участия: 61 900 руб.

Для участников предусмотрено: Методический материал, кофе-паузы.

Документ по окончании обучения: По итогам обучения слушатели, успешно прошедшие итоговую аттестацию по программе обучения, получают Удостоверение о повышении квалификации в объеме 24 часов (в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности, выданной Департаментом образования и науки города Москвы).

Для кого предназначен

Руководителей и специалистов юридических департаментов, договорных отделов предприятий-участников кооперации в сфере ГОЗ.

Цель обучения

Рассмотреть сложные вопросы юридического сопровождения при исполнении госконтракта, получить практические рекомендации по минимизации рисков привлечения к административной и уголовной ответственности.

Особенности программы

Программа для юристов в сфере ГОЗ, на котором рассматриваются сложные вопросы юридического сопровождения государственных контрактов, новые правила об ответственности и пути минимизации рисков наложения штрафов, дисквалификации и привлечения к административной и уголовной ответственности.

Это мероприятие можно заказать в корпоративном формате (обучение сотрудников одной компании).

Программа обучения

День 1

Правовые основы госрегулирования отношений, связанных с-формированием, особенностями размещения и-выполнением ГОЗ.

Цели правовых изменений 2026 года в законодательстве о ГОЗ на 2027 год. Правовое обеспечение готовности предприятий ОПК к функционированию в условиях более жёстких требований по ценообразованию, контролю и отчётности. Повышение правовой оценки эффективности использования бюджетных средств

Для исполнителей контрактов нужно учитывать государственные особенности заказа: как это предусмотрено в Законе № 275-ФЗ и Положения о государственном регулировании ценообразования в сфере ГОЗ. Разбираем примеры системных особенностей гособоронзаказа.

Дерево целей законотворчества в сфере ГОЗ.

- У производителя, доминирующего на рынке, исчезает возможность отказаться от ГОЗ.
- Последовательное внедрение в повседневную практику СМАРТ-контроля ресурсного обеспечения контрактной деятельности в сфере ГОЗ. Цифровизация управления производством и поставкой в сфере ГОЗ.
- Каталогизация оборонной продукции.

Анализ основных НПА, связанных с-заключением, изменением и-расторжением контрактов в-сфере ГОЗ.
ФЗ-«О-государственном оборонном заказе» 275-ФЗ и-др.

Правовое обеспечение организации кооперации исполнителей гособоронзаказа. В Законе о ГОЗ при производстве оборонной продукции все считаются Исполнителями. А контракты ГОЗ распределяют функции исполнения.

Почему не все участники производственной кооперации открывают спецсчета и отчего это зависит? Анализируем причины отказов открывать спецсчета и их возражения. Нормативно-правовой статус требований открытия спецсчетов. Как сформирован механизм принуждения через контрактные обязательства.

А можно ли отказаться от заключения контракта ГОЗ? Разбираемся в правовых основах и нюансах Реестра единственных поставщиков и статуса единственного производителя продукции, которая закрепляется заказчиком.

Практикум: слушатели формируют «Обоснование необходимости заключения государственного контракта с единственным поставщиком (ст. 14 ФЗ № 275-ФЗ)» и проводят расчет контрактного риска на единственность.

Риск-ориентированный контроль – составная часть системы внешнего государственного регулирования гособоронзаказа. **Когда, и по какому поводу ждать проверку ФАС?**

- Схема внешнего мониторинга возникновения рисков неисполнения контрактов ГОЗ. Где место Федерального казначейства в системе автоматизированного мониторинга цен?
- Организация и схема работы по мониторингу ГОЗ. Периодичность и основания проведения плановой проверки. Поправки в законодательство о государственном контроле и надзоре. Организационные риск-ориентировки.
- **Прокурорский надзор в сфере ГОЗ:** некоторые особенности контрольно-надзорных мероприятий и рекомендации по действиям при проведении проверки
- Усиление персональной ответственности за принимаемые управленческие решения. Разбираем причины возможного уголовного преследования в сфере ГОЗ.
- Верховный суд: можно ли за срыв и нецелевое расходование средств ГОЗ получить реальный срок лишения свободы? Нарушения, за-которые исполнителя привлекут к-уголовной ответственности: анализ судебных решений.

Оценка контрагентов с учетом должной осмотрительности: как исполнитель-заказчик отвечает за тех, «кого приручает».

- Понятие должной осмотрительности в сфере ГОЗ. Арбитражное дело о формировании контрактных обязательств ГОЗ и платежах без должной осмотрительности.
- Как заказчику проверить контрагента перед заключением контракта? Анализ методик оценки контрагентов для реализации должной осмотрительности. Разбор судебной практики в споре между УФАС и исполнителем ГОЗ и его контрагентами по кооперации.

Экономическая работа с военным представительством Министерства обороны России. Рекомендации по взаимодействию с военным представителем при реализации контрактных обязательств гособоронзаказа.

Слушатели познакомятся с Регламентом контрактного взаимодействия с ВП.

День 2

Контрактное управление закупками из госзаказа переходит в управление контрактной деятельностью ГОЗ: «почему меняется логика управления»

В чем главный переход «контрактный управляющий 44-ФЗ Руководитель контракта ГОЗ»?

- **Смысл для руководителя**: в ГОЗ вы управляете не процедурой, а результатом ФХД по контракту (доказуемость затрат, целевое использование, готовность к контролю/сопровождению).
- **Решения руководителя**: кто “владелец” контракта (РК), как он получает полномочия, какими KPI измеряется.

Практикум: слушатели формируют “паспорт контракта” для управления (краткий вариант – для доклада руководству компании-исполнителя ГОЗ и приложение к Приказу об открытии заказа, расширенный вариант – для оперативного контроля (при необходимости)).

Где руководитель теряет контрактную управляемость в ГОЗ чаще всего?

- **Выявление расположения «красных зон» управляемости**: нет сквозной идентификации (ИГК), “разрыв” между спецсчетом и учетом, нет регулярного менеджмента, слабая доказательность себестоимости, опасные договорные условия.

Практикум:экспресс-диагностика (карта рисков/пробелов управляемости).

Что хочет заказчик от раздельного учета: управленческий цикл и регулярный менеджмент.

Что хочет от раздельного учета Госзаказчик — и почему это управленческая задача?

- **Заказчик ожидает прозрачную связку**: платежи затраты результат отчетность контроль/корректировки.
- **Что понять менеджменту**: раздельный учет — это не «бухгалтерская техника», а контур управляемости и доказательности.

Как устроена управленческая схема: финансовый мониторинг спецсчетов учетные данные?

- Финансовый мониторинг платежей по каждому контракту с отдельных счетов должен питаться учетными данными и давать руководителю управленческие решения.
- Кто ведет мониторинг, кто готовит расшифровки, кто утверждает операции, кто отвечает за “чистоту” первички.
- “Карта потока данных” (банк/казначейство бухучет/1С отчетность по контракту).

Почему «у каждого исполнителя своя технология раздельного учета» — и что от этого требовать руководителю? Что требует регулярный менеджмент на базе раздельного учета?

- Технология может различаться, но результат должен быть один: проверяемость (документально и аналитически).
- Минимальные обязательные элементы технологии (аналитика, регистры, правила распределения косвенных, контрольные процедуры).
- Раздельный учет должен работать в цикле регулярного управления: ежедневный/еженедельный/ежемесячный/квартальный контур.

Как отчетность ГОЗ дает возможность ресурсного маневра — и чем это опасно без правил?

- **Тезис:** форма и содержание отчетности позволяют “видеть” ресурс и принимать решения о перераспределении, но без правил это превращается в риск претензий/непризнания затрат.
- **Решения руководителя:** политика ресурсного маневра (когда допустимо, какие согласования, какие доказательства).

ИГК как граница проекта: идентификация затрат и сопровождение кооперации.

ИГК: зачем он руководителю, а не только бухгалтерии?

- **Тезис: ИГК** — инструмент разграничения проектов (ГОЗ/гражданка; разные контракты; разные поставки) и основа “следа” операции.
- **Решения руководителя**: где ИГК обязателен (договор, первичка, платеж, регистр, отчет).

Практикум: как “читать ИГК” в управленческом смысле.

Идентификация затрат с учетом ИГК: что считается «правильной» идентификацией?

- **Тезис:** затрата должна быть привязана к контракту не “словами”, а доказуемо: документально + аналитически + по маршруту операции.
- **Решения руководителя:** минимальный набор атрибутов имеется на предприятии (контракт/изделие/партия/этап/основание). Коды (шифры) затрат привязываются к ИГК

Почему ИГК нужно включать в контракты с соисполнителями в сопровождаемых сделках?

- **Тезис:** если ИГК не протянут в кооперацию — возникает разрыв доказательности и риски по целевому использованию/платежам. Типовые условия контрактов в соответствии с Постановлением № 1658
- **Решения руководителя:** типовые требования к договору соисполнителя (ИГК, порядок расчетов, подтверждающие документы, отчетность/расшифровки).

Что такое “система сопровождения контрактов ГОЗ” в управленческом смысле?

- Сопровождение — это не только банк/казначейство, это организация доказательности по всей цепочке.
- Роли в системе сопровождения (РК, финслужба, бух, ПЭО, закупки, юристы), точки эскалации.

Предконтракт и оформление: структурированный контракт, предмет, термины цены, условия кооперации. Переход в цифровую форму контракта и обосновывающих документов

Основные этапы предконтрактной работы: что руководитель должен “запустить” до подписания?

- Предконтракт — это подготовка управленческого контура: аналитика, роли, первичка, контроль, модель себестоимости/рентабельности, готовность спецсчета.
- Что является “критерием готовности” (без этого контракт не берем/берем с условиями).

Переход к структурированной форме госконтракта: из чего состоит и как выбрать приоритет?

- Структурированный контракт — шаг цифровизации; руководитель должен понимать состав полей и риски расхождений с “бумагой”.
- Правило приоритета (бумажная/структурированная) и процедура устранения расхождений.

Предмет контракта: оборонная продукция/товары военного назначения — почему формулировка критична?

- Предмет определяет режим требований/приемки/ценообразования/контроля; ошибки в предмете ошибки в доказательности и споры.
- Кто проверяет предмет (юристы + РК + техслужбы), какие признаки “ошибочного предмета”.
- Одинаковые слова могут означать разное; руководителю важно закреплять смысл в документах/протоколах.
- **Типовые условия контракта**: управляемость обеспечивают условия контрактации.

Банковское или казначейское сопровождение: где различаются риски и скорость? Спецсчет и сопровождение: режим, блокировки, правовая защита кооперации.

Требование режима отдельного счета: что руководителю важно понимать (в управленческих терминах)?

- Отдельный счет — элемент режима целевого использования, который “приземляет” платежи на доказательства.
- Кто имеет право инициировать платеж, кто проверяет комплект документов, кто несет риск остановки операции.
- Заранее выбрать/учесть режим в календаре исполнения и в договорных условиях кооперации.

Приостановка/блокировка движения денежных средств: юридические аспекты и «алгоритм руководителя».

- Блокировка — управленческий кризис; нужна схема взаимодействия сторон конфликта и доказательный пакет.
- Приостановка - кто ведет коммуникацию, как защищаем решение на платеж.

Рекомендации банковских специалистов при платежах со спецсчета плательщика на расчетный счет поставщика.

Себестоимость, обоснованность заявок, прибыль, ВП/ФАС и плановые показатели.

Внутренний мониторинг включения затрат в себестоимость: почему это юридически значимо?

- Себестоимость — зона организационного взаимодействия;
- Без внутреннего мониторинга предприятие проигрывает на “первичке и логике включения”.
- Логика ценообразования: кто и как взаимодействует, состав затрат, распределение косвенных, соответствие этапам.

Почему «обоснованность в РКМ на ГОЗ» — ключ к безопасности исполнителя по логике практики оперативно-календарного планирования ОКП)?

- Завышения/недостоверность правовые риски, в том числе по последствиям для исполнителя и руководителей.
- Политика “достоверной заявки”: контрольные процедуры, запретные практики, ответственность.

Как формируется рентабельность (прибыль) и как конкуренция влияет на прибыль?

- Прибыль — это не “процент”, а результат структуры цены, условий, риска, производственной дисциплины и контроля отклонений.
- Управленческая модель рентабельности (где зарабатываем/где теряем).
- Карта факторов прибыли + решения по способам применения без нарушения доказательности.

Роль и задачи военных представительств: зачем руководителю необходимо организовать взаимодействие?

- ВП “начинает с первички”; поэтому руководитель строит систему документов, а не “объяснений”.
- Единая витрина документов и матрица “документ аналитика показатель/проверка”.
- Матрица доказательности + перечень архивов.

Управление договорными рисками: оплата «когда заплатят», штрафы, соисполнители, закрытые/импортные истории, рамочные договоры.

“Оплата после поступления денег” и неплатежи (арбитражная логика).

- Такая конструкция переносит риск финансирования на поставщика и часто конфликтует с добросовестностью/разумностью и логикой целевого использования.

- Запрещаем/ограничиваем такие условия, вводим безопасные альтернативы, решения судебных инстанций.

“Рамочные” договоры в ГОЗ: когда допустимы и где ломают доказательность?

- Рамка удобна закупкам, но опасна управлению доказательностью (предмет, цена, этапность, подтверждения).
- Критерии допустимости рамки + обязательные приложения/спецификации.

Особые режимы закупок/поставок (для руководителей — на уровне управленческого риска).

Закрытые закупки и закрытые электронные процедуры (АСТ ГОЗ): что меняется управленчески?

- Возрастает роль режима доступа, доказательности и дисциплины документооборота.
- Контроль доступа/архив/ответственные.

Параллельный импорт, нацрежим, приемка с нацрежимом: в чем ключевые риски руководителя?

- Риск не только поставки, но и приемки/подтверждения происхождения/срыва сроков/непризнания затрат.
- Риск-карта импортной поставки + условия договора (подтверждения, ответственность, приемка).

Аккредитив, цифровой рубль (как инструмент), обеспечительные схемы — зачем руководителю это знать?

- Это инструменты управляемости расчетов, но требуют дисциплины документов/условий.
- “Когда применяем” (сценарии) + кто утверждает схему.

Результаты решения проблемы по изменению контрактов. Что делать, если привезли товар, который отличается от запланированных показателей. Несоответствие товара и ГОЗ экспертиза. Что делать, если необходимо организовать и выполнить сверхурочные работы. Правовое регулирование трудовых отношений при организации сверхурочных работ. Алгоритм привлечения и оплаты сверхурочных работ.

Верховный суд: при просрочке по госконтракту взыскивается только пеня, а не штраф.

Разбираем практический пример организации схемы возмещения ранее понесенных расходов. Какая информация из итогового отчете контрактной службы по исполнению обязательств в ГОЗ поможет юристу контролировать состояние текущих обязательств: оборонный заказчик должен исполнителю или наоборот поставщик должен государству.

Исполнение и приемка. Схема закрытия контрактов. Подтверждение от госзаказчика об исполнении госконтракта.

Контрактная служба участника кооперации гособоронзаказа, обеспечивающая бизнес-процессы исполнения контрактных обязательств. Варианты схем информационного и юридического обеспечения деятельности предприятия. Разбираем причины постепенный переход от классических функционального и процессного к сетециклической модели управления с применением цифрового рубля.

День 3

Сборка управленческого минимума документов + календарь внедрения.

Какой минимальный управленческий пакет должен утвердить руководитель, чтобы РУ реально заработал?

- **Минимум:** приказ/рабгруппа, аналитика и ИГК-след, регламент регулярного менеджмента, маршрут платежа, стандарт доказательности, чек-лист договоров кооперации, план внутреннего аудита.

Как выглядит план внедрения? Перспективы перехода на применения смарт-контрактов и платежей цифровым рублем.

Полномочия ФАС России и других органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции за-исполнением ГОЗ и-пределы их-компетенции. Особенности антимонопольного контроля в сфере ГОЗ и требования в сфере ГОЗ в соответствии со ст. 14 ФЗ от 29.12.2012 № 275-ФЗ. Антимонопольные требования закона №-135-ФЗ «О-защите конкуренции» к-закупкам в-сфере ГОЗ. Основания и порядок проведения проверок и возбуждения дел о нарушении законодательства в сфере ГОЗ. Плановые и внеплановые проверки с учетом моратория 2022 (ПП РФ от 10.03.2022 №336). Риск-ориентированный подход.

Нарушения, выявляемые ФАС при осуществлении контроля (надзора) в сфере ГОЗ. Практика пресечения нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок в сфере ГОЗ. Административная ответственность за нарушения законодательства в сфере ГОЗ. Новая статья 7.30.3 КоАП РФ с 1 марта 2025 года и новые штрафы за нарушения в сфере ГОЗ (ФЗ № 500 от 28.12.2024). Составы административных нарушений, обжалование решений и предписаний антимонопольного органа. Обжалование постановлений о привлечении к административной ответственности (п.п. 2 и 3 ст. 7.30.3 КоАП РФ; п. 6 ст. 7.30.3 КоАП РФ; п. 11 ст. 7.30.3 КоАП РФ). Особенности применения административной, уголовной и корпоративной ответственности при мобилизации (Федеральный закон от 24.09.2022 № 365-ФЗ, Указ Президента РФ от 03.03.2023 № 139). Эффективное взаимодействие с антимонопольными и иными контролирующими органами, снижение рисков привлечения к ответственности.

Преподаватели

ЗАИКА Олег Викторович

Советник государственной гражданской службы РФ 1 класса, экс- заместитель руководителя управления- начальник отдела контроля государственного оборонного заказа Санкт-Петербургского УФАС России.

ЧУРИЛИН Валерий Аркадьевич

К.э.н, эксперт по вопросам организации закупок для предприятий военно-промышленного комплекса и Министерства обороны РФ, эксперт по государственным и корпоративным закупкам, член общественной группы экспертов по подготовке закона о Контрактной системе закупок. Преподаватель, аккредитованный в ЗАО "Сбербанк-АСТ".

Образование:

Окончил Российскую академию народного хозяйства и государственной службы (г. Москва) «Государственное и муниципальное управление» и Санкт-Петербургский государственный технический университет «Финансы и кредит.

Партнер и представитель в Северо-Западном регионе системы электронных торгов «Сбербанк-АСТ» государственного (муниципального) заказа России. Преподаватель, аккредитованный в ЗАО "Сбербанк-АСТ".

Опыт работы:

Директор Департамента маркетинга, оценки и инвестиционного проектирования Ленинградской областной Торгово-промышленной палаты;

Генеральный директор ООО «Северо-Западная Лизинговая Компания» и ООО «Консалтинговая группа «ЛАИР»;

Региональный директор АОЗТ «Торгово-кредитное товарищество», АОЗТ «Управляющая компания «ЛЭК», ОАО «Инвестиционная Компания «Финансовый Холдинг «Империя»;

Финансовый директор в «Частный инвестиционный фонд», АКБ «Инвестиционный «Технохимбанк», ОАО «Коммерческий Банк «Петро-Аэро-Банк»;

Заместитель генерального директора ООО «Северо-Западная Лизинговая Компания», ООО «Консалтинговая группа «ЛАИР».