8 (495) 698-63-64
8 (800) 234-55-22
seminar@finkont.ru
www.finkont.ru

Контрактная система в сфере закупок в соответствии с 44-ФЗ. Запреты, ограничения и преимущества. Унификация и электронизация процедур закупок. Приемка в электронной форме в ЕИС (32 часа очно, 112 заочно)

Программа «Контрактная система в сфере закупок в соответствии с 44-ФЗ. Запреты, ограничения и преимущества. Унификация и электронизация процедур закупок. Приемка в электронной форме в ЕИС» представляет собой разработанный опытными экспертами-практиками, сбалансированный и актуализированный комплекс обучающих мероприятий с участием представителя ФАС России, необходимых для изучения Федерального закона №44-ФЗ о контрактной системе, практики его применения, получения необходимых знаний, умений и навыков для эффективного осуществления закупок и участия в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом последних изменений законодательства о контрактной системе.

Дата проведения: 14 - 17 сентября 2027 с 10:00 до 17:30

Артикул: MC31117

Вид обучения: Курс повышения квалификации

Формат обучения: Дневной

Срок обучения: 4 дня

Продолжительность обучения: 144часа

Место проведения: г. Москва, ул. Золотая, д. 11, бизнес-центр «Золото», 5 этаж. Всем участникам высылается подробная схема проезда на семинар.

Стоимость участия: 57 900 руб.

Для участников предусмотрено:

Методический материал, кофе-паузы.

Документ по окончании обучения: Удостоверение о повышении квалификации в объеме 144 часов (в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности, выданной Департаментом образования и науки города Москвы).

Для кого предназначен

Работников органов власти, предприятий и организаций, занимающих должности:

- Руководителей,
- Руководителей бюджетных учреждений,
- Руководителей унитарных предприятий,
- Глав администраций,
- Глав муниципальных образований,
- Руководителей организаций культуры и искусства,
- Председателей комиссий,
- Членов комиссий по осуществлению закупок,
- Руководителей контрактной службы,
- Контрактных управляющих,
- Главных врачей,
- Работников контрактной службы,
- Финансистов.

Цель обучения

Получить системныеи актуальные знания в области действующего законодательства, регламентирующего закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 44-ФЗ и практики его применения, повысить эффективность осуществления закупок и участия в закупках, получить практические навыки проведения процедур закупок, оформления документов, работы с электроннымиплощадками и единой информационной системой в сфере закупок.

Особенности программы

Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ установлен важнейший принцип контрактной системы – профессионализм ее участников.
Программа повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками (Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг) в соответствии с федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.» по содержанию и продолжительности освоения образовательной программы в полном объеме соответствует требованиям методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, направленных письмом Минэкономразвития № 5593-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки № АК-552/06 от 12 марта 2015 г., профессиональному стандарту «Специалист в сфере закупок».
Очная часть обучения включает 32 часа аудиторной работы, в том числе 16 часов – практические занятия. В программу включено выполнение слушателями практических заданий (кейсов) с последующим анализом и разбором результатов, деловые игры, тестирование. **Один полный день посвящен практическому изучению функционала ЕИС и электронной площадки, в том числе по формированию и подписанию документов о приемке товаров, работ, услуг в электронной форме.**
Заочная часть обучения реализуется с использованием электронного обучения, дистанционных образовательных технологий. Слушатели получают доступ к системе электронных образовательных ресурсов, включающей презентации материала, видеозаписи лекций экспертов, видео-уроки, нормативную базу, практические задания с разбором решений, тесты, образцы документов, учебно-методические материалы. Материалы информационно-образовательной среды подготовлены опытными преподавателями, включая представителей ФАС России, регулярно обновляются, в том числе с учетом последних изменений законодательства о контрактной системе 2027 года и практики осуществления закупок, функционирования ЕИС.
Продолжительность изучения программы составляет 144 академических часа.
Срок обучения - 5 недель.

Результат обучения

По итогам обучения слушатели, успешно прошедшие итоговую аттестацию, **получают Удостоверение о повышении квалификации** по программе дополнительного профессионального образования (Лицензия на право ведения образовательной деятельности выдана Департаментом образования города Москвы). Удостоверение дает специалистам право быть членом или председателем комиссии по осуществлению закупок, работником или руководителем контрактной службы, контрактным управляющим. Предоставляются бесплатные консультации, имеется возможность подписаться на канал учебного центра с новостными материалами и обзорами эксперта по актуальным вопросам осуществления закупок.
При прохождении дополнительного обучения в заочной форме выдается диплом о профессиональной переподготовке по программе «Специалист в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
Стоимость участия по программе профессиональной переподготовки составляет 63 900 рублей, НДС не облагается.

Это мероприятие можно заказать в корпоративном формате (обучение сотрудников одной компании).

Мероприятие проходит в рамках курса повышения квалификации:

- 44-ФЗ: Курс повышения квалификации (40 часов очно)

Программа обучения

Часть первая.

Первый день.

Реформа системы государственных и муниципальных закупок: «защитные» меры в отношении продукции из ЕАЭС; оптимизация, унификация и электронизация процедур.

Изменения общих правил осуществления закупок по 44-ФЗ:

- Обзор последних и планируемых изменений законодательства о контрактной системе.
- Запреты и ограничения закупок иностранных товаров, услуг; предоставление преимуществ товарам российского происхождения при осуществлении закупок. Новые правила и последние изменения законодательства РФ и ЕАЭС.
- Постановление от 23 декабря 2024 г. № 1875, изменения правил и практика применения заказчиками и контрольными органами в 2027 году. Сложные вопросы формирования лотов, обоснования НМЦК, применения и неприменения «защитных мер», рассмотрения заявок, приемки товаров и др.
- Унификация и дальнейшая электронизация процедур закупок.
- Изменения требований к участникам закупки; универсальная и специальная предквалификация; практика применения дополнительных требований к участникам (постановление № 2571). Особенности участия в закупках иностранных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Изменения в функционале операторов электронных площадок.
- Единый реестр и личный кабинет участника закупки в ЕИС; аккредитация участников на специализированных электронных площадках.
- Изменения правил описания объекта закупки, в т.ч. с учетом постановления № 1875. Правила и практика использования каталога товаров, работ, услуг. Структурированное описание характеристик объекта закупки в составе извещения в ЕИС.
- Выбор и формирование инструкции по заполнению заявок участников закупки.
- Декларирование факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции (РРПП) товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, факта отсутствия на территории Российской Федерации производства товара: условия включения в извещение и последствия.
- Основные ошибки, допускаемые в структурированной и неструктурированной частях описания объекта закупки (технического задания). Конкретные примеры нарушений заказчиков.
- Порядок и практика применения антидемпинговых мер.
- Обеспечение заявок при проведении электронных конкурсов, аукционов, запросов котировок. Обеспечение исполнения контрактов. Обеспечение гарантийных обязательств. Изменения в регулировании обеспечительных мер.
- Независимые гарантии в контрактной системе, практика применения типовой формы независимой гарантии. Обзор ошибок и нарушений, допускаемых при оформлении и рассмотрении независимых гарантий.
- Структура и содержание извещения об осуществлении закупки. Структурированная и неструктурированная части извещения: требования к формированию извещения как части будущего структурированного контракта; обзор ошибок и нарушений.
- Унифицированные требования к заявке на участие в закупке в электронной форме; изменения правил подачи заявок в 2027 году. Проблемы реализации отдельных требований. Заполнение структурированной части заявки на электронной площадке в соответствии с инструкцией Заказчика, в том числе указание страны происхождения товара, товарного знака. Структурированная часть и прилагаемые файлы: анализ содержания, новые требования и разъяснения, практика реализации с учетом специфики объекта закупки.
- Возврат заявки оператором электронной площадки, основания, последствия.
- Отзыв заявки участником закупки, в том числе после подведения итогов: правовые последствия для заказчика и участника.
- Рассмотрение и отклонение заявок участников: разбор кейсов, типичные ошибки. Правила отклонения заявок с учетом статьи 14 закона № 44-ФЗ, отклонение заявок и отстранение участников закупки за недостоверную информацию.
- Правила применения преимущества российским товарам при подведении итогов закупки в соответствии с требованиями постановления № 1875.
- Правила заключения контрактов по результатам электронных процедур, в том числе с участниками, занявшими 2-е, 3-е и последующие места. Структурированная часть и прилагаемые файлы электронного контракта.
- **Развитие функционала единой информационной системы в сфере закупок:**
- Формирование и подписание типовых/структурированных документов на всех этапах электронных закупочных процедур.
- Автоматизированный и «глазной» контроль информации, размещаемой в ЕИС.
- Риск-мониторинг закупок в ЕИС, предоставление информации о признаках нарушений контрольным органам; ГИС «Независимый регистратор».
- Развитие функционала для заключения структурированных контрактов с единственным поставщиком, структурированных дополнительных соглашений, электронного обжалования и другие изменения в личных кабинетах пользователей и на официальном сайте ЕИС.
- Случаи и виды информации в ЕИС, которые не размещаются на официальном сайте.
- Правила использования электронных подписей; машиночитаемые доверенности (МЧД) в ЕИС: правила и практика их формирования и использования.
- Отчеты заказчиков: о закупках у субъектов малого предпринимательства и СОНО, об объеме закупок товаров российского происхождения: требования к заполнению отчетов и рекомендации.
- **Меры поддержки поставщиков (подрядчиков, исполнителей).** Льготные правила участия в закупках для организаций инвалидов, УИС, СМП и СОНО; порядок и практика предоставления преимуществ. Списание неустоек: требования и практика.
- Правила отмены закупок, признания электронной процедуры несостоявшейся. Заключение контракта с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся закупки.
- Новые возможности и сложности реализации «оптимизированной» версии закона № 44-ФЗ; разъяснения, рекомендации, практика решения сложных вопросов.

Обзор нормативно-правовой базы осуществления закупок по 44-ФЗ: новые документы (постановления, распоряжения Правительства, приказы органов власти), последние изменения (на дату проведения обучения).

Требования законодательства к использованию **систем искусственного интеллекта в профессиональной деятельности.** Возможности и практика использования нейросетей в сфере закупок.

Изменения в сфере планирования закупок:

- план-график на 2027 (2028-29) годы; изменения требований к планированию закупок;
- учет измененных нормативных требований к товарам;
- примеры заполнения планов-графиков, рекомендации; основные ошибки заказчиков.
- Особенности обоснования НМЦК по постановлению № 1875. Сложные вопросы и типичные нарушения заказчиков при обосновании НМЦК.
- Приказ ФАС России об обосновании НМЦК при закупках моторного топлива.

Правила и практика проведения электронных конкурсов.

- Изменения в процедуре электронного конкурса. Обоснованный выбор критериев и варианта проведения конкурса. Конкурсы с тремя и с двумя (по ч. 19 ст.48 закона № 44-ФЗ) частями заявок; случаи, когда эффективно использование критерия качественных характеристик объекта закупки.
- Требования к извещению о проведении электронного конкурса, протоколам.
- Правила установления критериев, показателей, детализирующих показателей и оценки заявок (практика применения постановления № 2604, рекомендации ФАС России, в том числе по использованию предельных значений показателей, результатов ЭКГ-рейтинга по ГОСТ Р 71198-2023).
- Особенности рассмотрения и оценки первых, вторых, третьих частей заявок участников конкурса.
- Сложные вопросы, возникающие при проведении электронных конкурсов: отклонение заявок; оценка заявок по нестоимостным критериям; требования к участникам закупки и составу заявки; недостоверная информация в заявке участника и др.
- Особенности электронных конкурсов при закупке строительных работ, услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, охранных услуг.

Второй день.

Правила и практика проведения электронных аукционов.

- Алгоритм проведения электронного аукциона.
- Требования к извещению о проведении электронного аукциона, протоколам.
- Процедура подачи ценовых предложений: правила и практика.
- Изменения требований к заявке на участие в электронном аукционе, порядка рассмотрения заявок.
- **Тренинг:** сложные вопросы рассмотрения заявок. Особенности рассмотрения и отклонения заявок с учетом требований статьи 14 закона № 44-ФЗ о национальном режиме и защитных мерах и постановления № 1875.
- Особенности проведения и участия в электронных аукционах при закупке строительных работ с размещением в ЕИС проектной документации, сметы на капитальный ремонт.
- Особенности аукционов со снижением суммы цен единиц ТРУ.
- «Подводные камни» и рекомендации по решению сложных вопросов проведения и участия в электронных аукционах.
- Практика обжалования и контроля проведения электронных аукционов. Борьба с картелями (ГИС «Антикартель»). Избыточные требования к заявкам на участие в электронном аукционе; требования к инструкции по заполнению заявки. Основные ошибки заказчиков и участников.

Правила и практика проведения электронных запросов котировок.

- Правила и порядок проведения электронного запроса котировок; требования к извещению, заявке на участие, рассмотрению заявок; формированию протокола, заключению контракта.
- Особенности процедуры электронного запроса котировок. Запрос котировок как альтернатива электронному аукциону: «за» и «против». Преимущества и недостатки электронного запроса котировок для заказчика и участника закупки.
- Сложные вопросы и практика проведения электронных запросов котировок и участия в них; практические рекомендации заказчикам и участникам.

Правила проведения закрытых закупок.

- Особенности осуществления закрытых закупок; последние изменения в правовом регулировании и практике проведения и участия.
- Случаи проведения закрытых электронных закупок.
- Изменения порядка согласования и контроля закрытых закупок.
- Правила проведения закрытых электронных и неэлектронных конкурсов и аукционов.
- Правила работы на специализированных электронных площадках.

Изменения правил закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

- Изменения случаев и порядка оформления закупок у единственного поставщика.

- Правила закупок по результатам несостоявшихся конкурентных процедур; согласование контракта с контрольным органом в сфере закупок.
- Контроль проекта контракта при закупках у единственного поставщика в соответствии с частями 5 и 5.1 статьи 99 закона № 44-ФЗ.
- Новые требования к контрактам с единственным поставщиком. Возможность и обязанность заключения отдельных контрактов в структурированной электронной форме через ЕИС.
- Закупки в электронной форме «с полки» на электронных площадках: правила и практика применения части 12 статьи 93 закона № 44-ФЗ, изменения в 2026-27 годах.
- Закупки малого объема с использованием агрегаторов торговли, электронных магазинов, портала поставщиков: правила и практика.
- Оптимизация, унификация и цифровизация малых закупок: планы на 2027-2028 годы.
- Практика контроля закупок у единственного поставщика; изменение подходов к применению ответственности за «дробление», неправильный выбор способа закупки; типичные ошибки заказчиков.

Изменения в сфере обязательных условий, исполнения и расторжения контрактов.

- Требования к содержанию контракта; основные ошибки заказчиков при подготовке проекта контракта; особенности для «федеральных» и «региональных» заказчиков. Этапы исполнения контракта.
- Формирование структурированной части проекта контракта с использованием ЕИС.
- Сроки оплаты по контрактам, порядок осуществления платежей.
- Уклонение поставщика от подписания контракта. Отстранение участника. Отказ от заключения контракта заказчиком. Последствия. Заключение контракта с участником, занявшим 2-е, 3-е и последующие места.
- Изменения правил заключения, изменения, расторжения контрактов. Особенности изменения контрактов, заключенных в структурированном виде. Структурированные дополнительные соглашения, соглашения о расторжении контрактов.
- Правила авансирования закупок.
- Обеспечение исполнения контракта, обеспечение гарантийных обязательств: практика применения обеспечительных мер.
- Типовые условия, типовые контракты, условия и практика их применения в 2027 г.
- Приемка, экспертиза результатов исполнения контракта. Изменения в правилах исполнения контрактов, формирования и подписания документов о приемке.
- Формирование и подписание документов о приемке в электронном виде в ЕИС: требования к содержанию документа о приемке, пошаговый алгоритм, рекомендации. «Бумажный» и «электронный» документооборот при оформлении приемки.
- Внутренняя и внешняя экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, результатов, предусмотренных контрактом.
- Обязанности поставщика, подрядчика, исполнителя при исполнении контракта по 44-ФЗ.
- Обязанности заказчика (лиц, ответственных за приемку, формирование и (или) подписание документов о приемке). Полномочия на приемку, формирование и (или) подписание документов о приемке. Особенности работы приемочной комиссии.
- Порядок установления, расчета, уплаты (зачета), списания неустойки. Электронные уведомления о применении мер ответственности в ЕИС.
- Алгоритм действий заказчика в случае выявления факта нарушения поставщиком обязательств по контракту. Документооборот при выявлении нарушений, претензионная работа. Отражение информации о начисленной неустойке при формировании документа о приемке в ЕИС и в реестре контрактов.
- Изменения в правилах казначейского и банковского сопровождения контрактов.
- Новые требования и контроль информации в реестре контрактов.
- Информация и документы о прекращении контракта (обязательств по контракту).
- Финансовый и ведомственный контроль в сфере исполнения и расторжения контрактов.

Контроль и надзор в сфере государственных и муниципальных закупок. Практика ФАС. Обжалование действий заказчика, комиссии, оператора электронной площадки, контрактного управляющего, банков.

- Изменения в правилах осуществления контроля закупок по закону № 44-ФЗ, изменения полномочий органов контроля. Показатели контрольно-надзорной деятельности.
- Антимонопольные требования к торгам, запросам котировок. Практика реализации, применения ответственности за нарушения.
- Способы защиты от недобросовестных поставщиков, заказчиков.
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Роль и полномочия ФАС по закону №44-ФЗ.
- Обжалование действий Заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок, контрактного управляющего, должностных лиц контрактной службы, уполномоченного органа, оператора электронной площадки, банков. Изменения правил обжалования в 2025-26 годах.
- Анализ типичных нарушений заказчиков, комиссий. Практические примеры.
- Основания и порядок включения информации в реестр недобросовестных поставщиков. Изменения правил включения информации в РНП. Правила ведения реестра по постановлению № 1078 от 30.06.2021. Порядок проведения внеплановой проверки. Основания для отказа во включении информации в РНП.
- Контроль за соблюдением сроков и содержания информации, размещенной заказчиком в ЕИС.

- Практика осуществления финансового и ведомственного контроля. Типичные ошибки и нарушения заказчиков при обосновании цены, планировании закупок, приемке ТРУ и оплате.
- Ответственность должностных лиц по КоАП за нарушение требований 44-ФЗ: изменения законодательства, практика применения.

Ответы на вопросы слушателей. Обмен опытом.

Часть вторая (третий день).

Практическое занятие на эмуляторе ЕИС и учебной электронной площадке. Требования проведению электронных процедур, заключению, исполнению контрактов, формированию документов о приемке в электронной форме в ЕИС.

- Обзор функционала и обязанностей оператора электронной площадки
- Формирование извещения о закупке с использованием эмулятора ЕИС.
- Проведение электронной процедуры на учебной площадке и заключение контракта с использованием эмулятора ЕИС. Применение запретов, ограничений и преимуществ на примере аукциона на учебной электронной площадке.
- Правила исполнения контрактов в соответствии с требованиями статьи 94 закона № 44-ФЗ.
- Термины и определения, используемые при формировании документа о приемке в электронной форме в ЕИС. Принятые сокращения.
- Обязанности поставщика, подрядчика, исполнителя при исполнении контракта по 44-ФЗ. **Работа в личном кабинете поставщика в ЕИС. Титул поставщика.**
- Обязанности заказчика (лиц, ответственных за приемку, формирование и (или) подписание документов о приемке). Полномочия на приемку товаров, работ, услуг, формирование и (или) подписание документов о приемке, настройка прав доступа пользователей. **Работа с документами о приемке в личном кабинете заказчика в ЕИС. Титул заказчика.**
- Приемочная комиссия: рекомендуемые случаи создания; положение о приемочной комиссии; порядок работы; оформление результатов работы приемочной комиссии; формирование результатов приемки в ЕИС.
- Приемка товаров, работ, услуг ответственным сотрудником заказчика: особенности оформления и документооборота.
- Алгоритм работы заказчика и поставщика при формировании документа о приемке в ЕИС (от плана-графика до отражения документа об оплате в реестре контрактов).
- **Особенности формирования документов о приемке в ЕИС при полной приемке, частичной приемке, отказе от приемки: последствия и дальнейшие действия для заказчика и поставщика**.
- Корректировочный документ о приемке, условия и правила оформления.
- Статусы документов о приемке в личном кабинете заказчика и поставщика в ЕИС, возможные действия.
- Отражение дат в документах о приемке. Соотношение фактической приемки товара, результатов работы, услуги и оформления приемки в ЕИС.
- **Практические примеры формирования документов о приемке поставщиком:** выбор вида документа; формирование и подписание документа о приемке; формирование и подписание корректировочного документа; формирование исправлений документа о приемке/корректировочного документа; действия при получении мотивированного отказа заказчика от приемки.
- **Практические примеры работы с документами о приемке заказчика:** рассмотрение документов о приемке, корректировочных документов; формирование уведомления об уточнении документа о приемке; внесение изменений в документ о приемке/корректировочный документ; оформление частичной приемки, мотивированного отказа от приемки.
- Алгоритм действий заказчика в случае выявления факта нарушения поставщиком обязательств по контракту. Документооборот при выявлении нарушений, претензионная работа. Отражение информации о начисленной неустойке при формировании документа о приемке в ЕИС, реестре контрактов.
- Особенности исполнения контрактов на поставку отдельных товаров (выполнение работ, оказание услуг): ГСМ, капитальный ремонт, ремонт автомобилей и др.
- Особенности исполнения контрактов на выполнение работ, оказание услуг (без поставки товаров).
- Особенности исполнения контрактов на выполнение работ, оказание услуг (с поставкой товаров).
- Особенности исполнения контрактов с неопределенным объемом (с указанием цены за единицу товара, работы, услуги и максимального значения цены контракта), формирование документов о приемке в ЕИС.
- Особенности оформления приемки по контрактам с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), поставщиками из иностранных государств (стран – членов ЕАЭС).
- **Практическая работа с документами о приемке в личном кабинете поставщика и заказчика на эмуляторе ЕИС.**

Часть третья (четвертый день).

Практические занятия по формированию документов, разрешению практических ситуаций (кейсов), возникающих при осуществлении закупок по 44-ФЗ. «Круглый стол» (обмен опытом решения сложных вопросов и оптимизации работы заказчиков и поставщиков в контрактной системе).

- Выполнение практического задания «Применение Постановления Правительства № 1875 о «защитных» мерах в отношении товаров и услуг российского происхождения» (правил импортозамещения) при формировании лота, извещения о закупке, рассмотрении заявок и подведении итогов закупки, исполнении контрактов.
- Тренинг «Соблюдение сроков осуществления действий при проведении электронных конкурсов, аукционов, запросов котировок».
- Тренинг «Поиск и исправление ошибок в информации и документах о закупке, размещаемых в ЕИС».
- Выполнение практического задания «Рассмотрение заявок, формирование протокола подведения итогов аукциона».

- Выполнение практического задания «Оценка заявок участников конкурса».
- Выполнение практического задания «Сравнение процедур и правил определения поставщиков конкурентными способами по закону № 44-ФЗ».
- Тренинг «Плановая проверка заказчика контрольным органом в сфере закупок. Ответы на вопросы и обоснованные возражения контрольному органу». Разбор кейсов успешного обжалования действий контрольных органов.
- Аттестация слушателей (тестирование, ответы на практические вопросы).
- Ответы на вопросы слушателей.
- Разбор основных ошибок и нарушений, допускаемых заказчиками и участниками при проведении и участии в закупках. «Круглый стол» (обмен опытом).

Программа обучения (заочная часть).

Модуль 1. Основы контрактной системы. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе.

- Цели контрактной системы; принципы; основные понятия, участники контрактной системы.
- Система правового регулирования закупочной деятельности.
- Закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: основные новеллы в регулировании закупок; сфера применения; последние изменения.
- Система подзаконных актов в контрактной системе: Постановления и распоряжения Правительства, Приказы Минфина, ФАС, Федерального Казначейства.
- Дополнительное региональное и муниципальное правовое регулирование.
- Особенности закупок бюджетных учреждений по 44-ФЗ и 223-ФЗ
- Особенности закупок унитарных предприятий по 44-ФЗ и 223-ФЗ.
- Особенности закупок унитарных предприятий и акционерных обществ субъектов РФ, у которых заказчики по 44-ФЗ осуществляют закупки лекарственных средств, медицинских изделий и других товаров, работ, услуг по договорам с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п.6.1 ч.1 ст. 93 закона № 44-ФЗ.
- Особенности закупок автономных учреждений и иных юридических лиц по закону № 44-ФЗ.
- Комиссия по осуществлению закупок. Функции и ответственность членов комиссии. Разработка и утверждение Положения о комиссии. Состав, права и обязанности членов комиссии. Регламент работы Комиссии, порядок проведения заседаний. Требования к обучению членов комиссии.
- Контрактная служба (контрактный управляющий). Функции, права и обязанности работников контрактной службы.
- Меры по противодействию коррупции при осуществлении закупок.
- Профессиональный стандарт специалиста в сфере закупок.
- Общественное обсуждение и общественный контроль в контрактной системе.
- Централизация закупок в контрактной системе.
- Реформа контрактной системы. Обзор изменений законодательства о контрактной системе.
- Электронизация процедур закупок, оптимизация правового регулирования контрактной системы.

Модуль 2. Информационное обеспечение контрактной системы.

- Единая информационная система: существенные изменения в информационном обеспечении закупок.
- Развитие функционала ЕИС в 2025-26 годах.
- Мониторинг доступности (работоспособности) ЕИС, электронных площадок; хранение информации; фиксация (включая видеофиксацию) действий, бездействия участников контрактной системы в ЕИС, на электронных площадках; фиксация событий информационного взаимодействия между ЕИС и внешними системами (ГИС «Независимый регистратор»).
- Региональные и муниципальные информационные системы.
- Порядок размещения информации в ЕИС, на официальном сайте.
- Официальный сайт ЕИС. Виды информации, размещаемой в ЕИС без размещения на официальном сайте.
- Электронный документооборот. Применение усиленной квалифицированной электронной подписи, машиночитаемых доверенностей (МЧД) в ЕИС и на электронных площадках.

Модуль 3. Планирование закупок в контрактной системе.

- План-график. Порядок формирования, утверждения, внесения изменений. Отражение в плане-графике отдельных закупок, агрегированных позиций, особых закупок. Итоговые показатели и контроль плана-графика.
- Порядок расчета совокупного годового объема закупок.
- Обоснование закупок, требования к обоснованию на различных этапах закупочного цикла. Признание закупки необоснованной.
- Нормирование в сфере закупок. Требования к отдельным закупаемым товарам, работам, услугам (в т.ч. предельные цены), нормативные затраты.
- Начальная (максимальная) цена контракта. Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Правила определения и обоснования, общие и специальные методы определения (примеры расчетов). Оформление обоснования НМЦК.

Модуль 4. Общие требования к осуществлению закупок в контрактной системе.

- Требования к участникам закупки: единые и дополнительные. Универсальная и специальная предквалификация участников закупки. Условия и порядок допуска к участию в закупках. Практика применения единых и дополнительных требований к участникам закупки. Разъяснения и рекомендации.

- Антидемпинговые меры в контрактной системе.
- Система способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в контрактной системе: сравнительная характеристика, условия применения и особенности.
- Правила описания объекта закупки в соответствии со статьей 33 закона № 44-ФЗ. Условия использования товарного знака. Правила использования реестра российской промышленной продукции, каталога товаров, работ, услуг (КТРУ). Структурированное описание характеристик объекта закупки в составе извещения в ЕИС.
- Обеспечение заявок при проведении электронных процедур. Размер и формы; порядок предоставления, проверки соответствия; последствия нарушения требований к обеспечению заявки, уклонения от заключения контракта, многократного отклонения заявок. Особенности обеспечения заявок участников из ЕАЭС.
- Требования к независимой гарантии. Реестры независимых гарантий. Порядок предъявления требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии.
- Обеспечение исполнения контракта. Размер и формы. Обеспечение гарантийных обязательств. Порядок установления, проверки наличия, обращения взыскания на сумму обеспечения, возврата денежных средств.
- Извещение об осуществлении закупки. Изменения правил формирования извещения в 2027 году. Требования к заполнению структурированной части извещения в ЕИС и прилагаемым файлам.
- Единые требования к заявке на участие в закупке. Заполнение структурированной части заявки на электронной площадке. Варианты инструкций по заполнению характеристик поставляемых товаров.
- Предоставление преимуществ участникам при осуществлении закупок.
- Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; отчет о закупках у СМП и СОНКО.
- Признание процедур определения поставщика несостоявшимися. Случаи и порядок согласования контракта с единственным участником закупки, единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – в случае отсутствия или отклонения заявок. Порядок заключения контракта с единственным поставщиком по результатам несостоявшегося определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
- Отмена процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Модуль 5. Особенности проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур.

- Виды электронных процедур закупок в контрактной системе.
- Функции и обязанности оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки.
- Обзор функционала электронных площадок.
- Единый реестр участников закупок в ЕИС. Регистрация и аккредитация участников закупки. Аккредитация участников на специализированных электронных площадках.
- Закон №63-ФЗ «Об электронной подписи». Требования к подписанию документов усиленной квалифицированной электронной подписью. Использование машиночитаемых доверенности при подписании электронных документов.
- Полномочия и обязанности операторов электронных площадок при проведении электронных процедур.
- Правила подачи и отзыва заявок на электронных площадках. Правовые последствия отзыва заявки на разных этапах закупочной процедуры.
- Заключение контракта по результатам электронной процедуры. Протокол разногласий.
- «Цифровой» контракт, соотношение структурированной и неструктурированной частей, практика формирования и заключения.
- Признание победителя уклонившимся от заключения контракта. Последствия для участника закупки, занявшего следующее место.
- Электронный документооборот на стадии исполнения контракта. Электронизация процесса исполнения, изменения, расторжения контракта в ЕИС. Функционал в личных кабинетах заказчика и поставщика.

Модуль 6. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного конкурса.

- Виды электронных конкурсов в контрактной системе и условия их выбора заказчиками.
- Требования к извещению о проведении электронного конкурса, критериям (показателям) и порядку оценки заявок.
- Требования к первой, второй, третьей частям заявки на участие в конкурсе.
- Порядок проведения электронного конкурса и участия в нем.
- Порядок подачи ценовых предложений.
- Алгоритм действий заказчика, комиссии. Формирование протоколов, размещение информации в ЕИС.
- Правила рассмотрения и оценки первых и вторых частей заявок. Подведение и разъяснение итогов конкурса.
- Особенности проведения «короткого» электронного конкурса (по части 19 статьи 48 закона № 44-ФЗ) при закупке строительных работ и в других случаях с ограниченным количеством критериев оценки заявок.
- Типичные ошибки заказчиков при формировании порядка оценки заявок при проведении конкурсов. Рекомендации по минимизации рисков обжалования извещения о проведении конкурса, признания его недействительным.

Модуль 7. Электронный аукцион.

- Перечень товаров, работ и услуг, закупаемых способом электронного аукциона.
- Алгоритм и сроки осуществления действий заказчиком и участником.
- Требования к извещению о проведении электронного аукциона.
- Подготовка заявок участниками.
- Возврат заявок оператором электронной площадки: случаи и последствия.
- Порядок подачи ценовых предложений.

- Порядок рассмотрения и отклонения заявок.
- Особенности аукциона в случае закупки строительных работ с размещением в ЕИС проектной документации, сметы на капитальный ремонт.
- Типичные ошибки заказчиков при проведении электронных аукционов. Рекомендации по минимизации рисков обжалования действий заказчика, комиссии.

Модуль 8. Электронный запрос котировок.

- Условия применения запроса котировок.
- Требования к извещению о проведении электронного запроса котировок.
- Порядок проведения электронного запроса котировок.
- Требование к заявке на участие в электронном запросе котировок.
- Рассмотрение заявок и определение победителя.
- Особенности заключения контракта по результатам электронного запроса котировок.
- Преимущества и недостатки электронного запроса котировок.

Модуль 9. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

- Ограниченный перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Расширение и изменения перечня случаев осуществления закупок у единственного поставщика
- Порядок осуществления закупок у единственного поставщика. Возможность и обязанность заключения отдельных контрактов в электронной форме в ЕИС, оформления приемки в электронной форме.
- Практические примеры оформления и контроля закупок у единственного поставщика.
- Контроль Федерального казначейства и региональных финансовых органов в отношении проекта контракта с единственным поставщиком по постановлению № 1193.
- Закупки на электронных площадках в соответствии с частью 12 статьи 93 закона № 44-ФЗ (закупки «с полки»): правила и практика осуществления.
- Реформа закупок малого объема в 2027 году (пункты 4, 5 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ). Цифровизация малых закупок, размещение структурированных контрактов в ЕИС. Использование каталога конкретных товаров.

Модуль 10. Особенности отдельных видов закупок.

- Особенности проведения закрытых конкурсов, закрытых аукционов, закрытых электронных конкурсов и аукционов.
- Особенности закупок товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан.
- Правила предоставления преимуществ отдельным категориям участников закупки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Особенности закупок с запретами и ограничениями на закупки иностранных товаров, работ, услуг.
- Предоставление преимуществ товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемых, оказываемых российскими лицами.
- Постановление от 23 декабря 2024 г. № 1875 и порядок его применения заказчиками по закону № 44-ФЗ. Перечни товаров, работ, услуг для запретов и ограничений закупок иностранных товаров. Особенности описания объекта закупки, обоснования НМЦК, формирования лотов с учетом правил импортозамещения. Подтверждение происхождения товаров, программного обеспечения. Исключения при применении «защитных мер»; переходные положения.
- Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, требования к его формированию и размещению в ЕИС.
- Определение исполнителей, подрядчиков при невозможности определения объема работ, услуг. Закупки по цене единицы товара (работы, услуги).
- Особенности закупок проектных и строительных работ. Порядок проведения и участия в электронных процедурах при закупке строительных работ. Особенности обоснования НМЦК, исполнения контракта.
- Особенности заключения энергосервисных контрактов.
- Особенности закупок на территории иностранного государства.
- Особенности закупок НИР и ОКР.

Модуль 11. Государственный, муниципальный контракт, контракт бюджетного учреждения и унитарного предприятия.

- Понятия договора, контракта, этапа исполнения контракта. Виды контрактов.
- Типовые условия, типовые контракты, условия и практика их применения.
- Банковское и казначейское сопровождение контрактов.
- Существенные условия контракта. Требования к структуре и содержанию контракта. Приложения.
- «Структурированная» и «электронная» части контракта, заключенного по результатам электронной процедуры. Цена единицы товара, работы, услуги.
- Уклонение поставщика от подписания контракта. Отказ от заключения контракта заказчиком. Последствия. Заключение контракта с участником, занявшим 2-е, 3-е и последующие места.
- Ответственность сторон по контракту: пени и штрафы: обязательность применения санкций и правила расчета. Списание неустоек.
- Правила и порядок изменения контракта. Дополнительные соглашения.
- Правила и порядок расторжения контракта. Алгоритм одностороннего отказа от исполнения контракта.
- Взаимодействие с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта.

- Реестр контрактов. Требования к предоставляемой информации. Изменения требований к размещению информации. Информация и документы о прекращении контракта (обязательств по контракту).
- Контроль информации в реестре контрактов.

Модуль 12. Исполнение контрактов в соответствии с требованиями 44-ФЗ. Оформление приемки товаров, работ, услуг. Формирование и подписание документов о приемке в электронной форме в ЕИС.

- Правила исполнения контрактов в соответствии с требованиями статьи 94 закона № 44-ФЗ.
- Формирование документов о приемке в электронной форме в ЕИС: требования закона и практика.
- Понятие и составные элементы приемки товара, работы, услуги по 44-ФЗ. «Бумажный» и «электронный» документооборот при оформлении приемки.
- Термины и определения, используемые при формировании документа о приемке в электронной форме в ЕИС. Принятые сокращения.
- Внутренняя и внешняя экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, результатов, предусмотренных контрактом.
- Обязанности поставщика, подрядчика, исполнителя при исполнении контракта по 44-ФЗ. Работа в личном кабинете поставщика в ЕИС. Титул поставщика.
- Обязанности заказчика (лиц, ответственных за приемку товаров, работ, услуг, лиц, уполномоченных на формирование и подписание документов о приемке в ЕИС). Полномочия на приемку, формирование и (или) подписание документов о приемке в ЕИС, настройка прав доступа пользователей. Работа с документами о приемке в личном кабинете заказчика в ЕИС. Титул заказчика.
- Приемочная комиссия: рекомендуемые случаи создания; положение о приемочной комиссии; порядок работы; оформление результатов работы приемочной комиссии; формирование результатов приемки в ЕИС.
- Приемка товаров, работ, услуг ответственным сотрудником заказчика: особенности оформления и документооборота.
- Алгоритм работы заказчика и поставщика при формировании документа о приемке в ЕИС.
- Особенности формирования документов о приемке в ЕИС при полной приемке, частичной приемке, отказе от приемки: последствия и дальнейшие действия для заказчика и поставщика. Корректировочный документ о приемке.
- Статусы документов о приемке в личном кабинете заказчика и поставщика в ЕИС, возможные действия. Исправление документов о приемке: основания и соответствующий функционал ЕИС.
- Отражение дат в документах о приемке. Соотношение фактической приемки товара, результатов работы, услуги и оформления приемки в ЕИС.
- Особенности оформления документов о приемке в отношении лекарственных препаратов, строительных работ, в случае приобретения квартир.
- Начисление и взыскание неустоек (штрафов, пени) за нарушение обязательств по контрактам поставщиком, заказчиком. Электронные уведомления в случае применения мер ответственности. Правила списания неустоек.

Модуль 13. Контроль, мониторинг и аудит в сфере закупок.

- Контрольные органы и субъекты контроля.
- Формы и порядок осуществления контроля в сфере закупок.
- Основания и порядок проведения внеплановых проверок.
- Контроль за соответствием информации, размещенной в ЕИС.
- Сбор и предоставление контрольным органам, заказчикам информации о признаках нарушений с использованием функционала ЕИС (риск-мониторинг).
- Сфера и порядок осуществления финансового контроля.
- Сфера и порядок осуществления ведомственного контроля.
- Сфера и порядок осуществления общественного контроля.
- Контроль Заказчика за исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- Реестр недобросовестных поставщиков. Порядок проведения внеплановой проверки и внесения информации. Случаи отказа во включении информации в РНП.
- Мониторинг закупок по 44-ФЗ.
- Аудит закупок по 44-ФЗ. Методика аудита.
- Прокурорский надзор в сфере закупок.
- Контроль за соблюдением законодательства о защите конкуренции. Применение ФАС России ГИС «Антикартель».

Модуль 14. Обжалование процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Административная практика ФАС. Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере закупок.

- Защита интересов заказчиков и поставщиков.
- Правила обжалования действий заказчиков, членов комиссий, операторов электронных площадок, банков и других субъектов 44-ФЗ. Порядок подачи и рассмотрения жалоб. Правила подачи жалоб через функционал ЕИС. Особенности рассмотрения жалоб и обращений физических лиц. Результаты обжалования, отражение процедуры рассмотрения жалобы и её результатов в ЕИС.
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Плановые и внеплановые проверки.
- Анализ типичных нарушений заказчиков, членов комиссий. Примеры решений и предписаний контрольных органов.
- Ответственность должностных лиц по КоАП. Порядок применения административной ответственности.

Преподаватели

БОГАЦКАЯ Софья Германовна

Преподаватель, аккредитованный электронными площадками АО "СБЕРБАНК-АСТ", ООО «РТС-тендер». Руководитель направления «Государственные, муниципальные, корпоративные закупки», ведущий преподаватель-консультант УМЦ «Финконт» курсов и семинаров по государственным и муниципальным закупкам, корпоративным закупкам по ФЗ-223.

Сфера профессиональных интересов:

Контрактная система, государственные и муниципальные закупки, торги, осуществление закупок отдельными видами юридических лиц: организация и проведение закупок, участие в закупках, организация и оформление документов по закупочной деятельности, закупки в электронной форме, семинары, тренинги, курсы повышения квалификации, аналитика, экспертиза.

Образование:

Окончила Московский государственный университет печати им. И. Федорова, Экономика и управление народным хозяйством; Тверской государственный университет, юридический факультет, юриспруденция; Московский полиграфический институт, Экономика и управление издательским делом и полиграфией. Дополнительное образование: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина» (МГЮА), Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование; Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова, профессиональная переподготовка по программе «Эксперт в сфере закупок»; Московский энергетический институт, управление государственными и муниципальными заказами; УМЦ «Финконт», Антимонопольный комплаенс в органах государственной власти и местного самоуправления.

Опыт работы:

Опыт работы в сфере государственных закупок с 2006 года, опыт преподавания более 20 лет. Автор ряда статей и публикаций о государственных закупках. Кандидат экономических наук, доцент кафедры частного права.

Практический опыт работы: начальник договорно-правового отдела, директор Правового департамента государственного бюджетного учреждения; доцент кафедры государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования; ведущий юрист специализированной организации в сфере торгов; руководитель направления по государственным и коммерческим закупкам, генеральный директор специализированной организации в сфере торгов.

Публикации:

Имеет ряд публикаций в издательствах: «ЮНИТИ», «ЛОГОС», «РИОР»,- издании «Аукционный Вестник».

Проводит обучающие семинары, курсы, программы профессиональной переподготовки: Реализация ФЗ-44. Контрактная система. Новые изменения для заказчиков и поставщиков. Роль ФАС; Управление государственными и муниципальными закупками в соответствии с 44-ФЗ (Контрактная система в сфере закупок); Практика корпоративных закупок по 223-ФЗ; Особенности закупок в электронной форме по 44-ФЗ, 223-ФЗ; Практика работы на электронной площадке «Сбербанк-АСТ»; Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в регламентированных закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ.



Актуальная информация по госзакупкам, изменения законодательства, разбор сложных вопросов

ПРЕПОДАВАТЕЛЬ
Начальник отдела Управления контроля программ инфраструктурного и ресурсного обеспечения ФАС России.