

# Контрактная система в сфере закупок: ключевые изменения и практические вопросы осуществления закупок по 44-ФЗ

В рамках программы повышения квалификации будут рассмотрены законодательные изменения контрактной системы 2025-26 годов, даны рекомендации по построению эффективной системы организации закупок в условиях новых правил электронизации и импортозамещения, обозначены пути преодоления спорных и разрешения сложных ситуаций на основе результатов мониторинга, контроля, аудита и судебной практики в сфере закупок по закону № 44-ФЗ.

**Дата проведения:** 6 - 7 июля 2026 с 10:00 до 17:30

**Артикул:** СП13130

**Вид обучения:** Курс повышения квалификации

**Формат обучения:** Онлайн-трансляция

**Срок обучения:** 2 дня

**Продолжительность обучения:** 16 часов

**Стоимость участия:** 40 950 руб.

**Для участников предусмотрено:**

Методический материал.

**Документ по окончании обучения:** Слушатели, успешно прошедшие итоговую аттестацию по программе обучения, получают Удостоверение о повышении квалификации в объеме 16 часов или (в случае дополнительного заочного (дистанционного) обучения) 108 часов или Диплом о профессиональной переподготовке в объеме 275 часов (в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности).

## Для кого предназначен

Работников органов власти, предприятий и организаций, занимающих должности:

- Руководителей,
- Руководителей бюджетных учреждений,
- Руководителей унитарных предприятий,
- Глав администраций,
- Глав муниципальных образований,
- Руководителей организаций культуры и искусства,
- Председателей комиссий,
- Членов комиссий по осуществлению закупок,
- Руководителей контрактной службы,
- Контрактных управляющих,
- Главных врачей,
- Работников контрактной службы,
- Финансистов.

## Цель обучения

Получить актуальные знания в области действующего законодательства, регламентирующего закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - закона № 44-ФЗ с учетом последних и планируемых изменений и практики его применения, повысить эффективность осуществления закупок и участия в закупках.

## Особенности программы

Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ установлен важнейший принцип контрактной системы – профессионализм ее участников.

Программа повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок: ключевые изменения и практические вопросы осуществления закупок по 44-ФЗ» охватывает все известные изменения законодательства, которые утверждены или планируются к принятию, вступлению в силу в 2025-2026 годах. В 2026 г. продолжается «оптимизация», «унификация» и «электронизация» процедур закупок в контрактной системе, в том числе в части правил применения «защитных мер» (постановление Правительства от 23.12.2024 № 1875), регулирования малых закупок. Новые требования к закупкам, усиление направлений «цифровизации» и «риск-мониторинга» - требуют от специалистов заказчиков, поставщиков, уполномоченных, контрольных органов обновления знаний, умений и освоения новой практики закупок для успешной работы в контрактной системе.

**Очное обучение** включает 16 часов аудиторной работы, в том числе практические занятия с разбором реальных кейсов и спорных ситуаций в сфере закупок, контроля, размещения информации в ЕИС. По окончании очного обучения слушателям будет предоставлен доступ к электронной базе нормативных, методических и учебных материалов по 44-ФЗ, образцам и примерам заполнения документов.

**Продолжительность изучения программы** составляет 16 академических часов.

## Результат обучения

**По итогам обучения слушатели**, успешно прошедшие итоговую аттестацию, **получают Удостоверение о повышении квалификации** по программе дополнительного профессионального образования (в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности, выданной Департаментом образования и науки города Москвы). Удостоверение дает специалистам право быть членом или председателем комиссий по осуществлению закупок, работником или руководителем контрактной службы, контрактным управляющим. Предоставляются бесплатные консультации, имеется возможность подписаться на канал учебного центра с новостными материалами и обзорами экспертов по актуальным вопросам осуществления закупок.

Это мероприятие можно заказать в корпоративном формате (обучение сотрудников одной компании).

## Отдельные семинары в рамках курса

- **Специалист в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (16 часов очно и 251 час заочно)**
- **Контрактная система в сфере закупок: ключевые изменения и практические вопросы осуществления закупок по 44-ФЗ (16 часов очно и 92 часа дистанционно)**

Участие возможно отдельно в каждом семинаре.

## Программа обучения

**Первый день.**

**Реформа системы государственных и муниципальных закупок: «защитные» меры в отношении продукции из ЕАЭС; оптимизация, унификация и электронизация процедур.**

**Изменения общих правил осуществления закупок по 44-ФЗ:**

- Обзор последних и планируемых изменений законодательства о контрактной системе.
- Запреты и ограничения закупок иностранных товаров, услуг; предоставление преимуществ товарам российского происхождения при осуществлении закупок. Новые правила и последние изменения законодательства РФ и ЕАЭС.
- Постановление от 23 декабря 2024 г. № 1875, изменения правил и практика применения заказчиками и контрольными органами в 2026 году. Сложные вопросы формирования лотов, обоснования НМЦК, применения и неприменения «защитных мер», рассмотрения заявок, приемки товаров и др.
- Унификация и дальнейшая электронизация процедур закупок.
- Изменения требований к участникам закупки; универсальная и специальная предквалификация; практика применения дополнительных требований к участникам (постановление № 2571). Особенности участия в закупках иностранных

- поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Изменения в функционале операторов электронных площадок.
- Единый реестр и личный кабинет участника закупки в ЕИС; аккредитация участников на специализированных электронных площадках.
- Изменения правил описания объекта закупки, в т.ч. с учетом постановления № 1875. Правила и практика использования каталога товаров, работ, услуг. Структурированное описание характеристик объекта закупки в составе извещения в ЕИС.
- Выбор и формирование инструкции по заполнению заявок участников закупки.
- Декларирование факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции (РРПП) товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, факта отсутствия на территории Российской Федерации производства товара: условия включения в извещение и последствия.
- Основные ошибки, допускаемые в структурированной и неструктурированной частях описания объекта закупки (технического задания). Конкретные примеры нарушений заказчиков.
- Порядок и практика применения антидемпинговых мер.
- Обеспечение заявок при проведении электронных конкурсов, аукционов, запросов котировок. Обеспечение исполнения контрактов. Обеспечение гарантийных обязательств. Изменения в регулировании обеспечительных мер.
- Независимые гарантии в контрактной системе, практика применения типовой формы независимой гарантии. Обзор ошибок и нарушений, допускаемых при оформлении и рассмотрении независимых гарантий.
- Структура и содержание извещения об осуществлении закупки. Структурированная и неструктурированная части извещения: требования к формированию извещения как части будущего структурированного контракта; обзор ошибок и нарушений.
- Унифицированные требования к заявке на участие в закупке в электронной форме; изменения правил подачи заявок в 2026 году. Проблемы реализации отдельных требований. Заполнение структурированной части заявки на электронной площадке в соответствии с инструкцией Заказчика, в том числе указание страны происхождения товара, товарного знака. Структурированная часть и прилагаемые файлы: анализ содержания, новые требования и разъяснения, практика реализации с учетом специфики объекта закупки.
- Возврат заявки оператором электронной площадки, основания, последствия.
- Отзыв заявки участником закупки, в том числе после подведения итогов: правовые последствия для заказчика и участника.
- Рассмотрение и отклонение заявок участников: разбор кейсов, типичные ошибки. Правила отклонения заявок с учетом статьи 14 закона № 44-ФЗ, отклонение заявок и отстранение участников закупки за недостоверную информацию.
- Правила применения преимущества российским товарам при подведении итогов закупки в соответствии с требованиями постановления № 1875.
- Правила заключения контрактов по результатам электронных процедур, в том числе с участниками, занявшими 2-е, 3-е и последующие места. Структурированная часть и прилагаемые файлы электронного контракта.
- Развитие функционала единой информационной системы в сфере закупок:**
- Формирование и подписание типовых/структурированных документов на всех этапах электронных закупочных процедур.
- Автоматизированный и «глазной» контроль информации, размещаемой в ЕИС.
- Риск-мониторинг закупок в ЕИС, предоставление информации о признаках нарушений контрольным органам; ГИС «Независимый регистратор».
- Развитие функционала для заключения структурированных контрактов с единственным поставщиком, структурированных дополнительных соглашений, электронного обжалования и другие изменения в личных кабинетах пользователей и на официальном сайте ЕИС.
- Случаи и виды информации в ЕИС, которые не размещаются на официальном сайте.
- Правила использования электронных подписей; машиночитаемые доверенности (МЧД) в ЕИС: правила и практика их формирования и использования.
- Отчеты заказчиков: о закупках у субъектов малого предпринимательства и СОНО, об объеме закупок товаров российского происхождения: требования к заполнению отчетов и рекомендации.
- Меры поддержки поставщиков (подрядчиков, исполнителей).** Льготные правила участия в закупках для организаций инвалидов, УИС, СМП и СОНО; порядок и практика предоставления преимуществ. Списание неустоек: требования и практика.
- Правила отмены закупок, признания электронной процедуры несостоявшейся. Заключение контракта с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся закупки.
- Новые возможности и сложности реализации «оптимизированной» версии закона № 44-ФЗ; разъяснения, рекомендации, практика решения сложных вопросов.

#### **Обзор нормативно-правовой базы осуществления закупок по 44-ФЗ: новые документы (постановления, распоряжения Правительства, приказы органов власти), последние изменения (на дату проведения обучения).**

Требования законодательства к использованию **систем искусственного интеллекта в профессиональной деятельности**. Возможности и практика использования нейросетей в сфере закупок.

#### **Изменения в сфере планирования закупок:**

- план-график на 2026 (2027-28) годы; изменения требований к планированию закупок;
- учет измененных нормативных требований к товарам;
- примеры заполнения планов-графиков, рекомендации; основные ошибки заказчиков.
- Особенности обоснования НМЦК по постановлению № 1875. Сложные вопросы и типичные нарушения заказчиков при обосновании НМЦК.
- Приказ ФАС России об обосновании НМЦК при закупках моторного топлива.

## **Правила и практика проведения электронных конкурсов.**

- Изменения в процедуре электронного конкурса. Обоснованный выбор критериев и варианта проведения конкурса. Конкурсы с тремя и с двумя (по ч. 19 ст.48 закона № 44-ФЗ) частями заявок; случаи, когда эффективно использование критерия качественных характеристик объекта закупки.
- Требования к извещению о проведении электронного конкурса, протоколам.
- Правила установления критериев, показателей, детализирующих показатели и оценки заявок (практика применения постановления № 2604, рекомендации ФАС России, в том числе по использованию предельных значений показателей, результатов ЭКГ-рейтинга по ГОСТ Р 71198-2023).
- Особенности рассмотрения и оценки первых, вторых, третьих частей заявок участников конкурса.
- Сложные вопросы, возникающие при проведении электронных конкурсов: отклонение заявок; оценка заявок по нестоимостным критериям; требования к участникам закупки и составу заявки; недостоверная информация в заявке участника и др.
- Особенности электронных конкурсов при закупке строительных работ, услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, охранных услуг.

## **Второй день.**

### **Правила и практика проведения электронных аукционов.**

- Алгоритм проведения электронного аукциона.
- Требования к извещению о проведении электронного аукциона, протоколам.
- Процедура подачи ценовых предложений: правила и практика.
- Изменения требований к заявке на участие в электронном аукционе, порядка рассмотрения заявок.
- **Тренинг:** сложные вопросы рассмотрения заявок. Особенности рассмотрения и отклонения заявок с учетом требований статьи 14 закона № 44-ФЗ о национальном режиме и защитных мерах и постановления № 1875.
- Особенности проведения и участия в электронных аукционах при закупке строительных работ с размещением в ЕИС проектной документации, сметы на капитальный ремонт.
- Особенности аукционов со снижением суммы цен единиц ТРУ.
- «Подводные камни» и рекомендации по решению сложных вопросов проведения и участия в электронных аукционах.
- Практика обжалования и контроля проведения электронных аукционов. Борьба с картелями (ГИС «Антикартель»). Избыточные требования к заявкам на участие в электронном аукционе; требования к инструкции по заполнению заявки. Основные ошибки заказчиков и участников.

### **Правила и практика проведения электронных запросов котировок.**

- Правила и порядок проведения электронного запроса котировок; требования к извещению, заявке на участие, рассмотрению заявок; формированию протокола, заключению контракта.
- Особенности процедуры электронного запроса котировок. Запрос котировок как альтернатива электронному аукциону: «за» и «против». Преимущества и недостатки электронного запроса котировок для заказчика и участника закупки.
- Сложные вопросы и практика проведения электронных запросов котировок и участия в них; практические рекомендации заказчикам и участникам.

### **Правила проведения закрытых закупок.**

- Особенности осуществления закрытых закупок; последние изменения в правовом регулировании и практике проведения и участия.
- Случаи проведения закрытых электронных закупок.
- Изменения порядка согласования и контроля закрытых закупок.
- Правила проведения закрытых электронных и неэлектронных конкурсов и аукционов.
- Правила работы на специализированных электронных площадках.

### **Изменения правил закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

- Изменения случаев и порядка оформления закупок у единственного поставщика.
- Правила закупок по результатам несостоявшихся конкурентных процедур; согласование контракта с контрольным органом в сфере закупок.
- Контроль проекта контракта при закупках у единственного поставщика в соответствии с частями 5 и 5.1 статьи 99 закона № 44-ФЗ.
- Новые требования к контрактам с единственным поставщиком. Возможность и обязанность заключения отдельных контрактов в структурированной электронной форме через ЕИС.
- Закупки в электронной форме «с полки» на электронных площадках: правила и практика применения части 12 статьи 93 закона № 44-ФЗ, изменения в 2025-26 годах.
- Закупки малого объема с использованием агрегаторов торговли, электронных магазинов, портала поставщиков: правила и практика.
- Оптимизация, унификация и цифровизация малых закупок: планы на 2026-2027 годы.
- Практика контроля закупок у единственного поставщика; изменение подходов к применению ответственности за «дробление», неправильный выбор способа закупки; типичные ошибки заказчиков.

## **Изменения в сфере обязательных условий, исполнения и расторжения контрактов.**

- Требования к содержанию контракта; основные ошибки заказчиков при подготовке проекта контракта; особенности для «федеральных» и «региональных» заказчиков. Этапы исполнения контракта.
- Формирование структурированной части проекта контракта с использованием ЕИС.
- Сроки оплаты по контрактам, порядок осуществления платежей.
- Уклонение поставщика от подписания контракта. Отстранение участника. Отказ от заключения контракта заказчиком. Последствия. Заключение контракта с участником, занявшим 2-е, 3-е и последующие места.
- Изменения правил заключения, изменения, расторжения контрактов. Особенности изменения контрактов, заключенных в структурированном виде. Структурированные дополнительные соглашения, соглашения о расторжении контрактов.
- Правила авансирования закупок.
- Обеспечение исполнения контракта, обеспечение гарантийных обязательств: практика применения обеспечительных мер.
- Типовые условия, типовые контракты, условия и практика их применения
- Приемка, экспертиза результатов исполнения контракта. Изменения в правилах исполнения контрактов, формирования и подписания документов о приемке.
- Формирование и подписание документов о приемке в электронном виде в ЕИС: требования к содержанию документа о приемке, пошаговый алгоритм, рекомендации. «Бумажный» и «электронный» документооборот при оформлении приемки.
- Внутренняя и внешняя экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, результатов, предусмотренных контрактом.
- Обязанности поставщика, подрядчика, исполнителя при исполнении контракта по 44-ФЗ.
- Обязанности заказчика (лиц, ответственных за приемку, формирование и (или) подписание документов о приемке). Полномочия на приемку, формирование и (или) подписание документов о приемке. Особенности работы приемочной комиссии.
- Порядок установления, расчета, уплаты (зачета), списания неустойки. Электронные уведомления о применении мер ответственности в ЕИС.
- Алгоритм действий заказчика в случае выявления факта нарушения поставщиком обязательств по контракту. Документооборот при выявлении нарушений, претензионная работа. Отражение информации о начисленной неустойке при формировании документа о приемке в ЕИС и в реестре контрактов.
- Изменения в правилах казначейского и банковского сопровождения контрактов.
- Новые требования и контроль информации в реестре контрактов.
- Информация и документы о прекращении контракта (обязательств по контракту).
- Финансовый и ведомственный контроль в сфере исполнения и расторжения контрактов.

## **Контроль и надзор в сфере государственных и муниципальных закупок. Практика ФАС. Обжалование действий заказчика, комиссии, оператора электронной площадки, контрактного управляющего, банков.**

- Изменения в правилах осуществления контроля закупок по закону № 44-ФЗ, изменения полномочий органов контроля. Показатели контрольно-надзорной деятельности.
- Антимонопольные требования к торгам, запросам котировок. Практика реализации, применения ответственности за нарушения.
- Способы защиты от недобросовестных поставщиков, заказчиков.
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Роль и полномочия ФАС по закону №44-ФЗ.
- Обжалование действий Заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок, контрактного управляющего, должностных лиц контрактной службы, уполномоченного органа, оператора электронной площадки, банков. Изменения правил обжалования в 2025-26 годах.
- Анализ типичных нарушений заказчиков, комиссий. Практические примеры.
- Основания и порядок включения информации в реестр недобросовестных поставщиков. Изменения правил включения информации в РНП. Правила ведения реестра по постановлению № 1078 от 30.06.2021. Порядок проведения внеплановой проверки. Основания для отказа во включении информации в РНП.
- Контроль за соблюдением сроков и содержания информации, размещенной заказчиком в ЕИС.
- Практика осуществления финансового и ведомственного контроля. Типичные ошибки и нарушения заказчиков при обосновании цены, планировании закупок, приемке ТРУ и оплате.
- Ответственность должностных лиц по КоАП за нарушение требований 44-ФЗ: изменения законодательства, практика применения.

## **Ответы на вопросы слушателей. Обмен опытом.**

# Преподаватели

## **БОГАЦКАЯ Софья Германовна**

Преподаватель, аккредитованный электронными площадками АО "СБЕРБАНК-АСТ", ООО «РТС-тендер». Руководитель направления «Государственные, муниципальные, корпоративные закупки», ведущий преподаватель-консультант УМЦ «Финконт» курсов и семинаров по государственным и муниципальным закупкам, корпоративным закупкам по ФЗ-223.

**Сфера профессиональных интересов:**

Контрактная система, государственные и муниципальные закупки, торги, осуществление закупок отдельными видами юридических лиц: организация и проведение закупок, участие в закупках, организация и оформление документов по закупочной деятельности, закупки в электронной форме, семинары, тренинги, курсы повышения квалификации, аналитика, экспертиза.

**Образование:**

Окончила Московский государственный университет печати им. И. Федорова, Экономика и управление народным хозяйством; Тверской государственный университет, юридический факультет, юриспруденция; Московский полиграфический институт, Экономика и управление издательским делом и полиграфией. Дополнительное образование: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина» (МГЮА), Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование; Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова, профессиональная переподготовка по программе «Эксперт в сфере закупок»; Московский энергетический институт, управление государственными и муниципальными заказами; УМЦ «Финконт», Антимонопольный комплаенс в органах государственной власти и местного самоуправления.

**Опыт работы:**

Опыт работы в сфере государственных закупок с 2006 года, опыт преподавания более 20 лет. Автор ряда статей и публикаций о государственных закупках. Кандидат экономических наук, доцент кафедры частного права.

**Практический опыт работы:** начальник договорно-правового отдела, директор Правового департамента государственного бюджетного учреждения; доцент кафедры государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования; ведущий юрист специализированной организации в сфере торгов; руководитель направления по государственным и коммерческим закупкам, генеральный директор специализированной организации в сфере торгов.

**Публикации:**

Имеет ряд публикаций в издательствах: «ЮНИТИ», «ЛОГОС», «РИОР», - издания «Аукционный Вестник».

Проводит обучающие семинары, курсы, программы профессиональной переподготовки: Реализация ФЗ-44. Контрактная система. Новые изменения для заказчиков и поставщиков. Роль ФАС; Управление государственными и муниципальными закупками в соответствии с 44-ФЗ (Контрактная система в сфере закупок); Практика корпоративных закупок по 223-ФЗ; Особенности закупок в электронной форме по 44-ФЗ, 223-ФЗ; Практика работы на электронной площадке «Сбербанк-АСТ»; Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в регламентированных закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ.



[Актуальная информация по госзакупкам, изменения законодательства, разбор сложных вопросов](#)

**ПРЕПОДАВАТЕЛЬ**

Представитель УФАС по городу Санкт-Петербургу.