

## Контрактная система в сфере закупок. Правовое регулирование и контроль (30 часов очно)

В рамках программы повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок. Правовое регулирование и контроль» опытные преподаватели, включая представителя ФАС России, разъяснят логику и наиболее важные направления правового регулирования контрактной системы; последние изменения и сложные вопросы, возникающие при применении закона № 44-ФЗ.

**Дата проведения:** 19 - 21 июля 2027 с 10:00 до 17:30

**Артикул:** МС31234

**Вид обучения:** Курс повышения квалификации

**Формат обучения:** Онлайн-трансляция

**Срок обучения:** 3 дня

**Продолжительность обучения:** 24 часа

**Стоимость участия:** 53 900 руб.

**Для участников предусмотрено:** Методический материал.

**Документ по окончании обучения:** Слушатели, успешно прошедшие итоговую аттестацию по программе обучения, получают Удостоверение о повышении квалификации в объеме 24 часа или Диплом о профессиональной переподготовке в объеме 275 часов (в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности, выданной Департаментом образования и науки города Москвы).

### Для кого предназначен

**Программа предназначена для:** работников органов власти, предприятий и организаций, занимающих должности:

- Руководителей,
- Руководителей бюджетных учреждений,
- Руководителей унитарных предприятий,
- Глав администраций,
- Глав муниципальных образований,
- Руководителей организаций культуры и искусства,
- Председателей комиссий,
- Членов комиссий по осуществлению закупок,
- Руководителей контрактной службы,
- Контрактных управляющих,
- Главных врачей,
- Работников контрактной службы,
- Финансистов.

### Цель обучения

Получить актуальные знания в области правового регулирования и контроля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – законодательства о контрактной системе и практики его применения, повысить эффективность осуществления закупок и участия в закупках, получить обоснованные ответы на сложные вопросы, возникающие при проведении и участии в закупках.

## Особенности программы

Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ установлен важнейший принцип контрактной системы – профессионализм ее участников.

Программа повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок. Правовое регулирование и контроль» по содержанию образовательной программы соответствует требованиям методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, направленных письмом Минэкономразвития №-5593-ЕЕ/Д28и-и Минобрнауки № АК-552/06-от-12-марта-2015-г., профессиональному стандарту «Специалист в сфере закупок».

Программа предназначена для тех, кто не имеет достаточно времени и (или) возможности самостоятельно, дистанционно, осваивать сложный нормативный материал, но готов услышать и понять наиболее важные вопросы правового регулирования контрактной системы из уст опытных преподавателей и специалистов-практиков.

В рамках программы обучения слушатели получают представление о системе регулирования закупок, последних изменениях законодательства и практике его применения, услышат комментарии и рекомендации практикующих специалистов, в том числе представителя ФАС; получают обоснованные разъяснения актуальных вопросов, возникающих в процессе проведения и участия в закупках.

Обучение проводится в очной форме, в течение 24 академических часов. Участие в обучении возможно также посредством онлайн-трансляции.

По окончании обучения и успешного прохождения тестирования **выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца**, предоставляются бесплатные консультации, имеется возможность подписаться на канал учебного центра с новостными материалами и обзорами эксперта по актуальным вопросам осуществления закупок.

При прохождении дополнительного обучения в заочной форме, стажировки и аттестации **выдается диплом о профессиональной переподготовке по программе «Специалист в сфере государственных и муниципальных закупок»**.

Согласно ст. 9 закона № 44-ФЗ заказчик обязан поддерживать и повышать уровень квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок. В письме Минэкономразвития №-5593-ЕЕ/Д28и-и Минобрнауки № АК-552/06-от-12-марта-2015-г. рекомендуется осуществлять повышение квалификации не реже, чем каждые три года для всех категорий специалистов.

В программу обучения включено выполнение слушателями практических заданий с анализом и разбором результатов, тестирование.

Это мероприятие можно заказать в корпоративном формате (обучение сотрудников одной компании).

## Мероприятие проходит в рамках курса повышения квалификации:

- [44-ФЗ и 223-ФЗ: Курс повышения квалификации \(40 часов очно\)](#)

## Программа обучения

### День 1

**Основы контрактной системы. Законодательство о контрактной системе. Общие правила осуществления закупок, размещения информации о закупках. Планирование закупок.**

- Цели контрактной системы; принципы; основные понятия, участники контрактной системы.
- Этапы развития контрактной системы.
- **Система правового регулирования закупочной деятельности:**
- Закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: структура; обзор основных положений; эволюция правового регулирования в контрактной системе, с учетом принятых и планируемых изменений в 2026-2027 гг.
- Гражданский кодекс РФ; Бюджетный кодекс РФ.
- Закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- Закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
- Закон № 63-ФЗ «Об электронной подписи».
- Система подзаконных актов в контрактной системе: постановления и распоряжения Правительства, приказы ФАС, Минфина, Федерального Казначейства; обзор наиболее важных нормативных актов.
- Дополнительное региональное и муниципальное правовое регулирование.

- **Правила осуществления закупок по 44-ФЗ в 2027 году: структурированная электронизация и оптимизация процедур закупок, изменения в реализации политики импортозамещения, поддержка участников контрактной системы в условиях действия санкций и ограничительных мер.**
- Особенности закупок бюджетных учреждений и унитарных предприятий.
- Особенности закупок автономных учреждений и иных видов юридических лиц.
- Контрактная служба (контрактный управляющий). Функции, права и обязанности работников контрактной службы. Применение профессиональных стандартов.
- Комиссия по осуществлению закупок. Требования, функции и ответственность. Правила работы комиссии.
- Общественное обсуждение и общественный контроль в контрактной системе. Требования и практика осуществления.
- Централизация закупок в контрактной системе.

#### **Информационное обеспечение контрактной системы.**

- Единая информационная система (ЕИС): существенные изменения в информационном обеспечении и контроле закупок.
- Функциональные требования к ЕИС; изменение и развитие функционала ЕИС.
- Региональные информационные системы.
- Размещение информации в ЕИС, на официальном сайте. Основные нарушения требований к размещению информации.
- Официальный сайт ЕИС; системы размещения и поиска информации.
- Электронный документооборот, порядок и практика использования электронных подписей, машиночитаемых доверенностей.
- Требования законодательства к использованию систем искусственного интеллекта в профессиональной деятельности. Возможности и практика использования нейросетей в сфере закупок.

#### **Система способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в контрактной системе.**

- Понятие закупки и общий порядок ее проведения.
- Сравнительная характеристика и условия применения различных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Признание процедур определения поставщиков несостоявшимися: условия и последствия.
- Отмена процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Особенности проведения закрытых конкурсов, закрытых аукционов, закрытых электронных конкурсов, закрытых электронных аукционов.

#### **Планирование закупок в контрактной системе.**

- План-график. Порядок формирования, утверждения, размещения в ЕИС, внесения изменений.
- Идентификационный код закупки.
- Порядок и проблемы формирования лотов.
- Планирование «особых закупок».
- Порядок расчета совокупного годового объема закупок.
- Нормирование в сфере закупок. Установление требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в т.ч. предельной цены), нормативных затрат.
- Начальная (максимальная) цена контракта. Начальная цена единицы товара, работы, услуги. Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Методы определения и обоснования: общие и специальные (примеры оформления, расчетов, с учетом разъяснений ФАС России, Минфина, практики финансового контроля). Обязательные требования и рекомендации по определению и обоснованию НМЦК.
- **Выполнение практического задания:** выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), расчет начальной (максимальной) цены контракта.

#### **Общие требования к осуществлению закупок в контрактной системе.**

- Требования к извещению об осуществлении закупки.
- Требования к участникам закупки: основные и дополнительные, изменения и практика применения требований в 2025-26 гг., универсальная предквалификация при НМЦК от 20 млн. руб.
- Унифицированные требования к заявке на участие в закупке. Заполнение структурированной части заявки на электронной площадке. Варианты инструкций по заполнению характеристик поставляемых товаров.
- Возврат заявки оператором электронной площадки, основания, последствия.
- Рассмотрение и отклонение заявок участников: типичные ошибки, проверка достоверности информации в заявках.
- Правила описания объекта закупки. Использование реестра российской промышленной продукции, стандартов, каталога товаров, работ, услуг, обоснование дополнительных требований. Структурированное описание характеристик объекта закупки в составе извещения в ЕИС. Основные ошибки, допускаемые при подготовке описания (технических заданий).
- Антидемпинговые меры в контрактной системе.
- Обеспечение заявок при проведении электронных процедур. Обеспечение исполнения контрактов. Обеспечение гарантийных обязательств. Понятие, способы предоставления, общие правила возврата обеспечительных платежей.
- Требования к независимым гарантиям, практика применения типовой формы независимой гарантии. Порядок обращения взыскания на обеспечение исполнения контракта.
- Запреты и ограничения закупок иностранных товаров, работ, услуг; предоставление преимуществ товарам российского происхождения при осуществлении закупок. Правила применения «защитных мер» в 2027 году.

- Постановление от 23 декабря 2024 г. № 1875 и порядок его применения заказчиками по закону № 44-ФЗ. Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, требования к его размещению в ЕИС.
- **Тренинг** «Поиск и исправление ошибок в информации и документах о закупке, размещаемых в ЕИС»
- Предоставление преимуществ участникам при осуществлении закупок.
- Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; отчет об объеме закупок у СМП и СОНО.

## **День 2**

### **Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в контрактной системе. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Заключение и исполнение контракта.**

#### **Особенности проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур.**

- Виды электронных процедур закупок в контрактной системе.
- Функции и обязанности оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки.
- Единый реестр участников закупок в ЕИС. Регистрация и аккредитация участников закупки. Реестр аккредитованных участников закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке.
- Обзор функционала электронных площадок.
- Заключение контракта по результатам электронной процедуры. Протокол разногласий.
- «Цифровой» контракт, соотношение структурированной и неструктурированной частей, практика формирования и заключения.
- Несостоявшиеся электронные процедуры. Последствия. Порядок заключения контракта по результатам несостоявшихся электронных процедур.
- Дополнительные соглашения к контрактам в структурированном виде.

#### **Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного конкурса.**

- Понятие электронного конкурса. Виды электронных конкурсов. Практика проведения электронных конкурсов в 2027 г.
- Алгоритм проведения электронного конкурса.
- Критерии оценки заявок, показатели, детализирующие показатели, их значимость. Порядок рассмотрения и оценки заявок.
- Требования к первой, второй и третьей частям заявки на участие в конкурсе.
- Порядок проведения электронного конкурса и участия в нем.
- Порядок подачи ценовых предложений.
- Алгоритм действий заказчика, комиссии. Формирование протоколов, размещение информации в ЕИС.
- Правила рассмотрения и оценки заявок.
- Особенности проведения конкурсов для отдельных объектов закупки (строительные работы, услуги охраны и др.).
- Типичные ошибки заказчиков при формировании порядка оценки заявок при проведении конкурсов. Рекомендации по минимизации рисков обжалования извещения о проведении конкурса, признания его недействительным.

#### **Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона.**

- Перечень товаров, работ и услуг, закупаемых способом электронного аукциона.
- Алгоритм проведения электронного аукциона; сроки осуществления действий заказчиком, комиссией, участником закупки.
- Выполнение практического задания «Формирование извещения о проведении электронного аукциона».
- Подготовка заявки участниками закупки, заполнение характеристик товаров в структурированном виде в соответствии с инструкцией заказчика.
- Порядок рассмотрения и отклонения заявок.
- **Тренинг** «Рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе. Определение правомерности или неправомерности отклонения заявок в конкретных ситуациях».
- Порядок участия в электронном аукционе.
- Особенности проведения и участия в электронных аукционах при закупке строительных работ.
- Особенности аукционов со снижением начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.
- **Тренинг** «Соблюдение сроков осуществления действий при проведении электронных конкурсов, аукционов».
- Типичные ошибки заказчиков при проведении электронных аукционов. Рекомендации по минимизации рисков обжалования действий заказчика, комиссии.

#### **Электронный запрос котировок.**

- Условия применения электронного запроса котировок.
- Порядок проведения электронного запроса котировок.
- Требования к заявке на участие в электронном запросе котировок.
- Рассмотрение заявок участников и подведение итогов электронного запроса котировок.
- Особенности заключения контракта по результатам электронного запроса котировок.
- Преимущества и недостатки электронного запроса котировок.

#### **Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

- Ограниченный перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в контрактной системе. Расширение и изменения перечня случаев и порядка осуществления закупок у единственного

- поставщика, в том числе в условиях действия санкций и мер ограничительного характера.
- Алгоритм осуществления наиболее распространенных закупок у единственного поставщика.
- Заключение контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в электронной форме. Возможность и обязанность заключения отдельных контрактов в электронной форме через ЕИС.
- Правила закупок на сумму до 600 тыс. руб. Размещение структурированных контрактов по пунктам 4, 5 и др. части 1 статьи 93 в реестре контрактов ЕИС с 1.07.2027.
- Закупки товаров и программ для ЭВМ на электронных площадках в соответствии с КТРУ по части 12 статьи 93 закона № 44-ФЗ (закупки «с полки»). Правила и практика применения части 12 статьи 93 закона № 44-ФЗ.
- Порядок заключения, оформления и исполнения контрактов с единственным поставщиком. Особенности приемки, одностороннего отказа от исполнения контракта.

#### **Государственный и муниципальный контракт. Контракт бюджетного учреждения и унитарного предприятия.**

- Понятия государственного, муниципального контракта, контракта бюджетного учреждения, унитарного предприятия, контракта жизненного цикла, этапа исполнения контракта.
- Требования к структуре и содержанию контракта. Этапы исполнения контракта. Приложения.
- «Структурированная» и «электронная» части контракта, заключенного по результатам электронной процедуры. Цена единицы товара, работы, услуги.
- Сроки и порядок осуществления платежей по контрактам. Изменения ставки НДС при исполнении контрактов.
- Типовые условия, типовые контракты, условия и практика их применения в 2027 г.
- Банковское и казначейское сопровождение контрактов.
- Общие требования к исполнению контрактов. Порядок приемки товаров, работ, услуг. Экспертиза результатов исполнения контракта.
- Формирование, подписание, исправление документов о приемке в электронной форме в ЕИС.
- Ответственность сторон по контракту: пени и штрафы, предъявление требования, правила расчета, начисления, списания. Электронные уведомления о применении мер ответственности в ЕИС.
- Выполнение практического задания «Расчет размера пени при нарушении поставщиком условий контракта».
- Правила и порядок изменения контракта. Структурированные дополнительные соглашения.
- Правила и порядок расторжения контракта.
- Право и обязанность заказчика расторгнуть контракт в одностороннем порядке. Алгоритм одностороннего отказа от исполнения контракта.
- Уклонение поставщика от подписания контракта. Отстранение участника. Отказ от заключения контракта заказчиком. Последствия. Заключение контракта с участником, занявшим 2-е, 3-е и последующие места.
- Изменения правил заключения, изменения, расторжения контрактов.
- Реестр контрактов. Требования и порядок размещения информации. Контракты, которые не размещаются на официальном сайте. Изменения требований к размещению информации. Информация и документы о прекращении контракта (обязательств по контракту).
- Контроль информации в реестре контрактов.

#### **День 3**

#### **Контроль и надзор в сфере государственных, муниципальных и корпоративных закупок. Практика ФАС. Обжалование действий заказчика, комиссии, оператора электронной площадки, контрактного управляющего. Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере закупок.**

- Контрольные органы и субъекты контроля.

#### **Контроль в сфере закупок по 44-ФЗ:**

- Формы и порядок осуществления контроля в сфере закупок.
- Основания и порядок проведения внеплановых проверок.
- Контроль Федерального казначейства и других финансовых органов за соответствием информации, размещенной в ЕИС. Сбор и предоставление контрольным органам, заказчикам информации о признаках нарушений с использованием функционала ЕИС (риск-мониторинг).
- Сфера и порядок осуществления финансового контроля.
- Сфера и порядок осуществления ведомственного контроля.
- Практика осуществления финансового и ведомственного контроля. Типичные ошибки и нарушения заказчиков при обосновании цены, планировании закупок, исполнении контрактов.
- Практика контроля закупок у единственного поставщика; ответственность за «дробление» закупок.
- Контроль Заказчика за исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- Антимонопольные требования к торгам, запросам котировок, запросам предложений. Практика реализации, применения ответственности за нарушения. Применение ФАС России ГИС «Антикартель».
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Роль и полномочия ФАС по 44-ФЗ. Плановые и внеплановые проверки.
- Защита интересов заказчиков и поставщиков. Способы защиты от недобросовестных поставщиков, заказчиков.
- Обжалование действий Заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок, контрактного управляющего, должностных лиц контрактной службы, уполномоченного органа, оператора электронной площадки, банков. Изменения правил обжалования в 2025-26 годах.

- Порядок подачи и рассмотрения жалоб. Особенности рассмотрения жалоб и обращений физических лиц. Результаты обжалования.
- Анализ типичных нарушений заказчиков, членов комиссий. Примеры решений и предписаний контрольных органов.
- Ответственность должностных лиц по КоАП. Порядок и практика применения административной ответственности.
- Реестр недобросовестных поставщиков. Правила ведения реестра по постановлению № 1078 от 30.06.2021. Порядок проведения внеплановой проверки. Основания и порядок включения информации в реестр недобросовестных поставщиков. Основания для отказа во включении информации в РНП.
- Прокурорский надзор в сфере закупок.
- Аттестация слушателей (тестирование, ответы на практические вопросы).
- Ответы на вопросы слушателей.

## Преподаватели

### БОГАЦКАЯ Софья Германовна

Преподаватель, аккредитованный электронными площадками АО "СБЕРБАНК-АСТ", ООО «РТС-тендер». Руководитель направления «Государственные, муниципальные, корпоративные закупки», ведущий преподаватель-консультант УМЦ «Финконт» курсов и семинаров по государственным и муниципальным закупкам, корпоративным закупкам по ФЗ-223.

#### Сфера профессиональных интересов:

Контрактная система, государственные и муниципальные закупки, торги, осуществление закупок отдельными видами юридических лиц: организация и проведение закупок, участие в закупках, организация и оформление документов по закупочной деятельности, закупки в электронной форме, семинары, тренинги, курсы повышения квалификации, аналитика, экспертиза.

#### Образование:

Окончила Московский государственный университет печати им. И. Федорова, Экономика и управление народным хозяйством; Тверской государственный университет, юридический факультет, юриспруденция; Московский полиграфический институт, Экономика и управление издательским делом и полиграфией. Дополнительное образование: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование; Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова, профессиональная переподготовка по программе «Эксперт в сфере закупок»; Московский энергетический институт, управление государственными и муниципальными заказами; УМЦ «Финконт», Антимонопольный комплаенс в органах государственной власти и местного самоуправления.

#### Опыт работы:

Опыт работы в сфере государственных закупок с 2006 года, опыт преподавания более 20 лет. Автор ряда статей и публикаций о государственных закупках. Кандидат экономических наук, доцент кафедры частного права.

**Практический опыт работы:** начальник договорно-правового отдела, директор Правового департамента государственного бюджетного учреждения; доцент кафедры государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования; ведущий юрист специализированной организации в сфере торгов; руководитель направления по государственным и коммерческим закупкам, генеральный директор специализированной организации в сфере торгов.

#### Публикации:

Имеет ряд публикаций в издательствах: «ЮНИТИ», «ЛОГОС», «РИОР»,- издания «Аукционный Вестник».

Проводит обучающие семинары, курсы, программы профессиональной переподготовки: Реализация ФЗ-44. Контрактная система. Новые изменения для заказчиков и поставщиков. Роль ФАС; Управление государственными и муниципальными закупками в соответствии с 44-ФЗ (Контрактная система в сфере закупок); Практика корпоративных закупок по 223-ФЗ; Особенности закупок в электронной форме по 44-ФЗ, 223-ФЗ; Практика работы на электронной площадке «Сбербанк-АСТ»; Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в регламентированных закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ.



[Актуальная информация по госзакупкам, изменения законодательства, разбор сложных вопросов](#)

#### ПРЕПОДАВАТЕЛЬ

Начальник отдела Управления контроля программ инфраструктурного и ресурсного обеспечения ФАС России.