

## 44-ФЗ и 223-ФЗ: Профессиональная переподготовка "Специалист в сфере закупок" (40 часов очно и 485 дистанционно)

Цель программы переподготовки- получить новую квалификацию «Специалист в сфере закупок» и системные знания в области экономических и юридических основ осуществления закупок, действующего законодательства, регламентирующего закупки в соответствии с законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, а также практики его применения.

**Дата проведения:** 1 - 5 февраля 2027 с 10:00 до 17:30

**Артикул:** МС31213

**Вид обучения:** Профессиональная переподготовка

**Формат обучения:** Комбинированный (дневной + дистанционный)

**Срок обучения:** 5 дней

**Продолжительность обучения:** 525часов

**Место проведения:** г. Москва, ул. Золотая, д. 11, бизнес-центр «Золото», 5 этаж. Всем участникам высылается подробная схема проезда на семинар.

**Стоимость участия:** 69 900 руб.

**Для участников предусмотрено:** Методический материал, кофе-паузы в период прохождения очной части обучения.

**Документ по окончании обучения:** По итогам обучения слушатели, успешно прошедшие итоговую аттестацию по программе обучения, получают Диплом о профессиональной переподготовке установленного образца, предоставляющий право на ведение профессиональной деятельности по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд (в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности, выданной Департаментом образования и науки города Москвы).

### Для кого предназначен

**Программа профессиональной переподготовки предназначена для работников** органов власти, предприятий и организаций, занимающих должности:

- Руководителей,
- Руководителей бюджетных учреждений,
- Руководителей унитарных предприятий,
- Глав администраций,
- Глав муниципальных образований,
- Руководителей организаций культуры и искусства,
- Председателей комиссий,
- Членов комиссий по осуществлению закупок,
- Руководителей контрактной службы,
- Контрактных управляющих,
- Главных врачей,
- Работников контрактной службы,
- Финансистов,
- Директоров по закупкам,
- Руководителей отдела закупок,
- Менеджеров по закупкам,
- Генеральных директоров,

- Финансовых директоров,
- Директоров по развитию,
- Директоров по продажам,
- Руководителей юридического отдела,
- Руководителей отдела продаж,
- Руководителей отдела маркетинга,
- Специалистов по закупкам,
- Менеджеров по маркетингу,
- Менеджеров по продажам,
- Менеджеров по тендерам,
- Специалистов тендерного отдела,
- Юристов.

## Цель обучения

- Получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности руководителей и специалистов в сфере осуществления государственных, муниципальных и корпоративных закупок.
- Формирование и отработка компетенций, умений и навыков, необходимых для обеспечения, осуществления, экспертизы результатов и контроля закупок в соответствии с федеральными законами от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Получение системных знаний в области действующего законодательства, регламентирующего закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд, и практики его применения.
- Повышение эффективности осуществления закупок.

## Особенности программы

**Продолжительность обучения по программе составляет 525 академических часов.**

**Срок обучения - 25 недель.**

Форма обучения: очно-заочная. Очная часть обучения включает 40 часов аудиторной работы, в том числе – решение практические кейсов в сфере закупок, один день – практика работы на персональных компьютерах на учебной электронной площадке.

Заочная часть обучения реализуется с использованием электронного обучения, дистанционных образовательных технологий. Слушатели получают доступ к системе электронных образовательных ресурсов, включающей презентации материала, нормативную базу, видеозаписи лекций экспертов, практические задания с разбором решений, видео-уроки, тесты, образцы документов, учебно-методические материалы.

Штатный преподаватель – эксперт с практическим опытом работы в сфере закупок с 2006 года отвечает на вопросы слушателей в режиме реального времени, проверяет работы и направляет письменные рецензии слушателям с индивидуальным разбором ошибок и конкретными рекомендациями. Средства автоматического контроля знаний в виде тестирования используются только для при прохождении промежуточной оценки результатов усвоения учебного материала по модулям.

Кроме того, программа предусматривает прохождение каждым слушателем стажировки.

Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 г. №44-ФЗ установлен важнейший принцип контрактной системы – профессионализм ее участников.

**Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок»,** утвержденный приказом Минтруда России от 10.09.2015 г. №625н, устанавливает требования к трудовым функциям, образованию и обучению специалиста в сфере закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд, в том числе требование о необходимости получения дополнительного профессионального образования по программам профессиональной переподготовки специалистов.

**Образовательная программа профессиональной переподготовки «Специалист в сфере закупок»** по содержанию и продолжительности освоения образовательной программы **в полном объеме соответствует требованиям Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 г. №499, профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок», утвержденного приказом Минтруда России от 10.09.2015 №625н.**

В рамках программы переподготовки слушатели получают знания в сфере экономических основ и правового регулирования закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд, информацию о последних изменениях законодательства и практике его применения, услышат комментарии и рекомендации практикующих специалистов, в том числе представителей Федеральной антимонопольной службы.

**По окончании обучения** и успешного прохождения итоговой аттестации **выдается диплом о профессиональной переподготовке** установленного образца, предоставляются бесплатные консультации, имеется возможность подписаться на канал учебного центра с новостными материалами и обзорами эксперта по актуальным вопросам осуществления закупок.

**Диплом дает право на ведение профессиональной деятельности по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд.**

**Формы аттестации:** опрос, защита результатов стажировки, решение заданий. Итоговая аттестация: тестирование, подготовка и защита аттестационной работы.

## Результат обучения

**Планируемые результаты обучения:**

- получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности,
- приобретение новой квалификации по виду профессиональной деятельности: деятельность по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд,
- получение знаний и умений, направленных на эффективное решение практических задач, входящих в компетенцию руководителей и специалистов, выполняющих трудовые функции по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

Это мероприятие можно заказать в корпоративном формате (обучение сотрудников одной компании).

## Мероприятие проходит в рамках курса повышения квалификации:

- [44-ФЗ и 223-ФЗ: Курс повышения квалификации \(40 часов очно\)](#)

## Программа обучения

**День 1**

**Основы контрактной системы. Законодательство о контрактной системе. Общие правила осуществления закупок, размещения информации о закупках. Планирование закупок.**

- Цели контрактной системы; принципы; основные понятия, участники контрактной системы.
- Этапы развития контрактной системы.
- **Система правового регулирования закупочной деятельности:**
- Закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: структура; обзор основных положений; эволюция правового регулирования в контрактной системе, с учетом принятых и планируемых изменений в 2026-2027 гг.
- Гражданский кодекс РФ; Бюджетный кодекс РФ.
- Закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- Закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
- Закон № 63-ФЗ «Об электронной подписи».
- Система подзаконных актов в контрактной системе: постановления и распоряжения Правительства, приказы ФАС, Минфина, Федерального Казначейства; обзор наиболее важных нормативных актов.
- Дополнительное региональное и муниципальное правовое регулирование.
- **Правила осуществления закупок по 44-ФЗ в 2027 году: структурированная электронизация и оптимизация процедур закупок, изменения в реализации политики импортозамещения, поддержка участников контрактной системы в условиях действия санкций и ограничительных мер.**
- Особенности закупок бюджетных учреждений и унитарных предприятий.
- Особенности закупок автономных учреждений и иных видов юридических лиц.
- Контрактная служба (контрактный управляющий). Функции, права и обязанности работников контрактной службы. Применение профессиональных стандартов.
- Комиссия по осуществлению закупок. Требования, функции и ответственность. Правила работы комиссии.
- Общественное обсуждение и общественный контроль в контрактной системе. Требования и практика осуществления.
- Централизация закупок в контрактной системе.

**Информационное обеспечение контрактной системы.**

- Единая информационная система (ЕИС): существенные изменения в информационном обеспечении и контроле закупок.
- Функциональные требования к ЕИС; изменение и развитие функционала ЕИС.

- Региональные информационные системы.
- Размещение информации в ЕИС, на официальном сайте. Основные нарушения требований к размещению информации.
- Официальный сайт ЕИС; системы размещения и поиска информации.
- Электронный документооборот, порядок и практика использования электронных подписей, машиночитаемых доверенностей.
- Требования законодательства к использованию систем искусственного интеллекта в профессиональной деятельности. Возможности и практика использования нейросетей в сфере закупок.

#### **Система способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в контрактной системе.**

- Понятие закупки и общий порядок ее проведения.
- Сравнительная характеристика и условия применения различных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Признание процедур определения поставщиков несостоявшимися: условия и последствия.
- Отмена процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Особенности проведения закрытых конкурсов, закрытых аукционов, закрытых электронных конкурсов, закрытых электронных аукционов.

#### **Планирование закупок в контрактной системе.**

- План-график. Порядок формирования, утверждения, размещения в ЕИС, внесения изменений.
- Идентификационный код закупки.
- Порядок и проблемы формирования лотов.
- Планирование «особых закупок».
- Порядок расчета совокупного годового объема закупок.
- Нормирование в сфере закупок. Установление требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в т.ч. предельной цены), нормативных затрат.
- Начальная (максимальная) цена контракта. Начальная цена единицы товара, работы, услуги. Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Методы определения и обоснования: общие и специальные (примеры оформления, расчетов, с учетом разъяснений ФАС России, Минфина, практики финансового контроля). Обязательные требования и рекомендации по определению и обоснованию НМЦК.
- **Выполнение практического задания:** выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), расчет начальной (максимальной) цены контракта.

#### **Общие требования к осуществлению закупок в контрактной системе.**

- Требования к извещению об осуществлении закупки.
- Требования к участникам закупки: основные и дополнительные, изменения и практика применения требований в 2025-26 гг., универсальная предквалификация при НМЦК от 20 млн. руб.
- Унифицированные требования к заявке на участие в закупке. Заполнение структурированной части заявки на электронной площадке. Варианты инструкций по заполнению характеристик поставляемых товаров.
- Возврат заявки оператором электронной площадки, основания, последствия.
- Рассмотрение и отклонение заявок участников: типичные ошибки, проверка достоверности информации в заявках.
- Правила описания объекта закупки. Использование реестра российской промышленной продукции, стандартов, каталога товаров, работ, услуг, обоснование дополнительных требований. Структурированное описание характеристик объекта закупки в составе извещения в ЕИС. Основные ошибки, допускаемые при подготовке описания (технических заданий).
- Антидемпинговые меры в контрактной системе.
- Обеспечение заявок при проведении электронных процедур. Обеспечение исполнения контрактов. Обеспечение гарантийных обязательств. Понятие, способы предоставления, общие правила возврата обеспечительных платежей.
- Требования к независимым гарантиям, практика применения типовой формы независимой гарантии. Порядок обращения взыскания на обеспечение исполнения контракта.
- Запреты и ограничения закупок иностранных товаров, работ, услуг; предоставление преимуществ товарам российского происхождения при осуществлении закупок. Правила применения «защитных мер» в 2027 году.
- Постановление от 23 декабря 2024 г. № 1875 и порядок его применения заказчиками по закону № 44-ФЗ. Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, требования к его размещению в ЕИС.
- **Тренинг** «Поиск и исправление ошибок в информации и документах о закупке, размещаемых в ЕИС»
- Предоставление преимуществ участникам при осуществлении закупок.
- Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; отчет об объеме закупок у СМП и СОНО.

#### **День 2**

#### **Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в контрактной системе. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Заключение и исполнение контракта.**

#### **Особенности проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур.**

- Виды электронных процедур закупок в контрактной системе.
- Функции и обязанности оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки.

- Единый реестр участников закупок в ЕИС. Регистрация и аккредитация участников закупки. Реестр аккредитованных участников закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке.
- Обзор функционала электронных площадок.
- Заключение контракта по результатам электронной процедуры. Протокол разногласий.
- «Цифровой» контракт, соотношение структурированной и неструктурированной частей, практика формирования и заключения.
- Несостоявшиеся электронные процедуры. Последствия. Порядок заключения контракта по результатам несостоявшихся электронных процедур.
- Дополнительные соглашения к контрактам в структурированном виде.

#### **Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного конкурса.**

- Понятие электронного конкурса. Виды электронных конкурсов. Практика проведения электронных конкурсов в 2027 г.
- Алгоритм проведения электронного конкурса.
- Критерии оценки заявок, показатели, детализирующие показатели, их значимость. Порядок рассмотрения и оценки заявок.
- Требования к первой, второй и третьей частям заявки на участие в конкурсе.
- Порядок проведения электронного конкурса и участия в нем.
- Порядок подачи ценовых предложений.
- Алгоритм действий заказчика, комиссии. Формирование протоколов, размещение информации в ЕИС.
- Правила рассмотрения и оценки заявок.
- Особенности проведения конкурсов для отдельных объектов закупки (строительные работы, услуги охраны и др.).
- Типичные ошибки заказчиков при формировании порядка оценки заявок при проведении конкурсов. Рекомендации по минимизации рисков обжалования извещения о проведении конкурса, признания его недействительным.

#### **Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона.**

- Перечень товаров, работ и услуг, закупаемых способом электронного аукциона.
- Алгоритм проведения электронного аукциона; сроки осуществления действий заказчиком, комиссией, участником закупки.
- Выполнение практического задания «Формирование извещения о проведении электронного аукциона».
- Подготовка заявки участниками закупки, заполнение характеристик товаров в структурированном виде в соответствии с инструкцией заказчика.
- Порядок рассмотрения и отклонения заявок.
- **Тренинг** «Рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе. Определение правомерности или неправомерности отклонения заявок в конкретных ситуациях».
- Порядок участия в электронном аукционе.
- Особенности проведения и участия в электронных аукционах при закупке строительных работ.
- Особенности аукционов со снижением начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.
- **Тренинг** «Соблюдение сроков осуществления действий при проведении электронных конкурсов, аукционов».
- Типичные ошибки заказчиков при проведении электронных аукционов. Рекомендации по минимизации рисков обжалования действий заказчика, комиссии.

#### **Электронный запрос котировок.**

- Условия применения электронного запроса котировок.
- Порядок проведения электронного запроса котировок.
- Требования к заявке на участие в электронном запросе котировок.
- Рассмотрение заявок участников и подведение итогов электронного запроса котировок.
- Особенности заключения контракта по результатам электронного запроса котировок.
- Преимущества и недостатки электронного запроса котировок.

#### **Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

- Ограниченный перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в контрактной системе. Расширение и изменения перечня случаев и порядка осуществления закупок у единственного поставщика, в том числе в условиях действия санкций и мер ограничительного характера.
- Алгоритм осуществления наиболее распространенных закупок у единственного поставщика.
- Заключение контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в электронной форме. Возможность и обязанность заключения отдельных контрактов в электронной форме через ЕИС.
- Правила закупок на сумму до 600 тыс. руб. Размещение структурированных контрактов по пунктам 4, 5 и др. части 1 статьи 93 в реестре контрактов ЕИС с 1.07.2027.
- Закупки товаров и программ для ЭВМ на электронных площадках в соответствии с КТРУ по части 12 статьи 93 закона № 44-ФЗ (закупки «с полки»). Правила и практика применения части 12 статьи 93 закона № 44-ФЗ.
- Порядок заключения, оформления и исполнения контрактов с единственным поставщиком. Особенности приемки, одностороннего отказа от исполнения контракта.

#### **Государственный и муниципальный контракт. Контракт бюджетного учреждения и унитарного предприятия.**

- Понятия государственного, муниципального контракта, контракта бюджетного учреждения, унитарного предприятия, контракта жизненного цикла, этапа исполнения контракта.

- Требования к структуре и содержанию контракта. Этапы исполнения контракта. Приложения.
- «Структурированная» и «электронная» части контракта, заключенного по результатам электронной процедуры. Цена единицы товара, работы, услуги.
- Сроки и порядок осуществления платежей по контрактам. Изменения ставки НДС при исполнении контрактов.
- Типовые условия, типовые контракты, условия и практика их применения в 2027 г.
- Банковское и казначейское сопровождение контрактов.
- Общие требования к исполнению контрактов. Порядок приемки товаров, работ, услуг. Экспертиза результатов исполнения контракта.
- Формирование, подписание, исправление документов о приемке в электронной форме в ЕИС.
- Ответственность сторон по контракту: пени и штрафы, предъявление требования, правила расчета, начисления, списания. Электронные уведомления о применении мер ответственности в ЕИС.
- Выполнение практического задания «Расчет размера пени при нарушении поставщиком условий контракта».
- Правила и порядок изменения контракта. Структурированные дополнительные соглашения.
- Правила и порядок расторжения контракта.
- Право и обязанность заказчика расторгнуть контракт в одностороннем порядке. Алгоритм одностороннего отказа от исполнения контракта.
- Уклонение поставщика от подписания контракта. Отстранение участника. Отказ от заключения контракта заказчиком. Последствия. Заключение контракта с участником, занявшим 2-е, 3-е и последующие места.
- Изменения правил заключения, изменения, расторжения контрактов.
- Реестр контрактов. Требования и порядок размещения информации. Контракты, которые не размещаются на официальном сайте. Изменения требований к размещению информации. Информация и документы о прекращении контракта (обязательств по контракту).
- Контроль информации в реестре контрактов.

### День 3

#### **Контроль и надзор в сфере государственных, муниципальных и корпоративных закупок. Практика ФАС. Обжалование действий заказчика, комиссии, оператора электронной площадки, контрактного управляющего. Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере закупок.**

- Контрольные органы и субъекты контроля.

#### **Контроль в сфере закупок по 44-ФЗ:**

- Формы и порядок осуществления контроля в сфере закупок.
- Основания и порядок проведения внеплановых проверок.
- Контроль Федерального Казначейства и других финансовых органов за соответствием информации, размещенной в ЕИС. Сбор и предоставление контрольным органам, заказчикам информации о признаках нарушений с использованием функционала ЕИС (риск-мониторинг).
- Сфера и порядок осуществления финансового контроля.
- Сфера и порядок осуществления ведомственного контроля.
- Практика осуществления финансового и ведомственного контроля. Типичные ошибки и нарушения заказчиков при обосновании цены, планировании закупок, исполнении контрактов.
- Практика контроля закупок у единственного поставщика; ответственность за «дробление» закупок.
- Контроль Заказчика за исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- Антимонопольные требования к торгам, запросам котировок, запросам предложений. Практика реализации, применения ответственности за нарушения. Применение ФАС России ГИС «Антикартель».
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Роль и полномочия ФАС по 44-ФЗ. Плановые и внеплановые проверки.
- Защита интересов заказчиков и поставщиков. Способы защиты от недобросовестных поставщиков, заказчиков.
- Обжалование действий Заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок, контрактного управляющего, должностных лиц контрактной службы, уполномоченного органа, оператора электронной площадки, банков. Изменения правил обжалования в 2025-26 годах.
- Порядок подачи и рассмотрения жалоб. Особенности рассмотрения жалоб и обращений физических лиц. Результаты обжалования.
- Анализ типичных нарушений заказчиков, членов комиссий. Примеры решений и предписаний контрольных органов.
- Ответственность должностных лиц по КоАП. Порядок и практика применения административной ответственности.
- Реестр недобросовестных поставщиков. Правила ведения реестра по постановлению № 1078 от 30.06.2021. Порядок проведения внеплановой проверки. Основания и порядок включения информации в реестр недобросовестных поставщиков. Основания для отказа во включении информации в РНП.
- Прокурорский надзор в сфере закупок.

#### **Контроль в сфере закупок по 223-ФЗ:**

- Полномочия ФАС России в сфере контроля закупок по 223-ФЗ.
- Ведомственный контроль в сфере закупок.

- Обжалование действий заказчиков, комиссий по осуществлению закупок, операторов электронных площадок. Аннулирование процедур, предписания. Административная практика ФАС.
- Обзор судебной и административной практики применения закона № 223-ФЗ: требования документации, ограничивающие количество участников; правомерность отказа заказчика от заключения договора и др.
- Административная ответственность заказчиков (должностных и юридических лиц) за нарушение требований закона № 223-ФЗ. Порядок и практика применения. Практика применения КоАП в части ответственности за нарушение новых требований закона № 223-ФЗ.
- Ответы на вопросы слушателей.

#### **День 4**

#### **Правовое регулирование закупок по 223-ФЗ. Общие правила и алгоритмы осуществления закупок.**

##### **Понятие и система правового регулирования корпоративных закупок.**

- Обзор нормативной базы и последних изменений законодательства о корпоративных закупках.
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Структура, обзор последних изменений.
- Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Общие черты и различия в регулировании закупок по 223-ФЗ и 44-ФЗ.
- Гражданский кодекс Российской Федерации. Применение гражданского законодательства при осуществлении закупочной деятельности.
- Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
- Постановления Правительства РФ, принятые для реализации ФЗ-223.
- Цели и принципы законодательства о закупках.
- Сфера регулирования.
- Заказчики по 223-ФЗ. Особенности регулирования закупок отдельных заказчиков.
- Участники закупок.
- Локальные нормативные акты заказчика, регулирующие закупки.
- Положение о закупке: структура, особенности для различных заказчиков, обзор положений.
- Рекомендации по изменению и дополнению Положения о закупке, с учетом изменений закона № 223-ФЗ, практики его применения и контроля. Обязательные изменения Положения о закупке.
- Типовые Положения о закупке. Порядок применения типовых положений.
- Стандарт закупочной деятельности ФАС России.

##### **Общие правила и алгоритмы осуществления закупок**

- Понятие закупки и общий порядок ее проведения.
- Классификация способов закупки.
- Обоснование и выбор способа закупки.
- Алгоритм проведения конкурентной закупки.
- Правила описания предмета конкурентной закупки.
- Особенности проведения неконкурентных закупок.

##### **Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС).**

- Структура, содержание, требования к размещению и неразмещению информации о закупках. Постановление Правительства РФ № 908 от 10.09.2012.
- Развитие и последние изменения функционала ЕИС по 223-ФЗ.
- Функционал для закупок с участием только субъектов МСП.
- Перечень и виды информации о закупках, которая не размещается в ЕИС, на официальном сайте.
- Изменение требований к информации, размещаемой в ЕИС, на официальном сайте.
- Правила электронного документооборота. Электронная подпись. Использование машиночитаемых доверенностей.
- Корпоративные, региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок. Требования к функционированию корпоративных и региональных информационных систем. Приоритет информации, размещенной в ЕИС.

##### **Планирование закупок.**

- Формирование и утверждение плана закупки товаров, работ, услуг.
- Постановление Правительства РФ № 932 от 17.09.2012 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана». Изменения требований к планированию закупок.
- Рекомендации по подготовке плана. Типичные ошибки.
- Определение и обоснование начальной (максимальной) цены договора, цены договора с единственным поставщиком: основные методы и практические рекомендации.
- Основания и порядок внесения изменений в план закупки.
- **Выполнение практического задания:** заполнение плана закупки, обоснование начальной (максимальной) цены договора.

- План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств. Критерии отнесения продукции к инновационной, высокотехнологичной.
- Обзор основных нарушений при составлении и размещении планов закупки.
- Планирование закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции. Перечень закупок у субъектов МиСП.
- Оценка и мониторинг соответствия планов закупки, проектов планов, изменений планов и проектов изменений в части соответствия законодательству о развитии малого и среднего предпринимательства.
- Согласование закупок отдельных товаров с Правительственной комиссией по промышленности.

## День 5

### Процедуры, сложные вопросы и практика осуществления закупок по закону № 223-ФЗ.

#### Правила проведения конкурентных закупок:

- порядок разъяснения положений извещения и документации при проведении конкурентной закупки;
- обеспечение заявки: размеры, способы предоставления, порядок возврата, случаи, когда обеспечение не возвращается. Запрет на установление обеспечения заявки, если НМЦД не превышает 5 млн. руб.;
- правила отмены закупок;
- порядок определения победителя конкурентной закупки;
- требования к протоколам конкурентных закупок;
- порядок заключения договора по результатам конкурентной закупки;
- требования к проведению конкурентных закупок в электронной форме.

#### Порядок, этапы проведения конкурса, запроса предложений, запроса котировок, аукциона в электронной форме.-

- Извещение. Документация о закупке. Разработка технических заданий, проекта договора.
- Требования к участникам закупок: обязательные и дополнительные. Квалификация участников: требование и критерий оценки заявок. Требования к субподрядчикам, исполнителям, изготовителям товара, являющегося предметом закупки.
- **Тренинг:** разработка документации о закупке, обязательные требования и рекомендации, выявление и исправление ошибок.
- Рассмотрение и оценка заявок. Основания для отклонения заявок.
- Правила установления критериев, подкритериев (показателей) для оценки заявок. Примеры и условия применения.
- **Тренинг:** определение правомерности или неправомерности отклонения заявок участников на примере конкретных закупочных ситуаций.
- Алгоритм проведения конкурса, запроса предложений (в электронной форме).
- Алгоритм проведения аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме.
- Постановление от 23 декабря 2024 г. № 1875 и порядок его применения заказчиками по закону № 223-ФЗ.
- Практика применения запретов, ограничений на закупку иностранных товаров, работ, услуг, преимуществ в отношении участников с российской (евразийской) продукцией.
- Минимальная обязательная доля закупок товаров из ЕАЭС для отдельных заказчиков: способы исполнения требования и практика проведения закупок.
- Отчет о закупках товаров российского происхождения: требования к формированию и размещению в ЕИС.
- Особенности осуществления закупок, размещения информации в ЕИС, отчетности заказчиками, попавшими под действие постановления от 06.03.2022 № 301.
- Дополнительные процедуры: квалификационный отбор, переговоры, «переторжка», подача альтернативных предложений, постквалификация и др.
- **Лучшие закупочные практики по 223-ФЗ:** примеры закупок, анализ документации, протоколов.

**Деловая игра на учебной электронной площадке «Проведение конкурса (или запроса предложений – по желанию слушателей) в электронной форме»:** подготовка документации, размещение извещения на электронной площадке, подача запросов о разъяснении документации и заявок участниками, разъяснение документации, рассмотрение заявок, «переторжка», оценка заявок (с учетом преимущества российским товарам), оформление протоколов, подведение итогов закупки, заключение договора в электронной форме.

Использование нейросетей в решении закупочных задач заказчиками и поставщиками: практика использования искусственного интеллекта для расчета баллов при проведении оценки заявок, подготовки проектов протоколов и иных документов в сфере закупок.

#### Обязательные закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства. Постановление Правительства № 1352. Способы закупок у субъектов МиСП. Обязательные требования к закупкам, составу заявки. Отчетность о закупках у субъектов МиСП.

- Требования постановления № 1352 к закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательства. Способы и меры поддержки субъектов МСП, «самозанятых» граждан в сфере закупок. Особенности составления документации о закупке, проекта договора.
- Порядок проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, запроса предложений в электронной форме с участием только субъектов МиСП:
- Проведение закупок на электронных площадках, функционирующих в соответствии с едиными и дополнительными требованиями, утвержденными Правительством РФ. Требования к процедурам конкурентных закупок для МСП, этапам

проведения, протоколам.

- Порядок предоставления обеспечения заявок при работе на площадках по 44-ФЗ; договор специального счета. Оплата услуг оператора электронной площадки.
- Правила предоставления и использования независимых гарантий, размещения информации о независимых гарантиях в ЕИС.
- Требования к участникам закупки и к заявкам на участие в конкурентных закупках в электронной форме с участием только субъектов МСП;
- Проведение неконкурентных закупок у субъектов МСП на электронных площадках с использованием «электронного магазина».
- Заключение договора в электронной форме на электронной площадке; протокол разногласий.
- Отчет о закупках у субъектов МСП: требования к заполнению, размещению в ЕИС.

#### **Порядок проведения закрытых конкурентных закупок.**

- Случаи и способы проведения закрытых конкурентных закупок.
- Особенности документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме.

#### **Неконкурентные состязательные закупки по 223-ФЗ.**

- Обзор способов и процедур неконкурентных закупок.
- Особенности описания предмета договора, сроки и порядок отмены закупки, заключения договора, критерии для определения победителя закупки.
- Закупки с использованием электронных магазинов, агрегаторов торговли.
- Риски заказчиков при проведении неконкурентных закупок, практика контроля.

#### **Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).**

- Случаи закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в Положении о закупке. Минимизация рисков нарушения законодательства о защите конкуренции.
- Алгоритм осуществления закупки у единственного поставщика.
- Подготовка, оформление документов по закупке у единственного поставщика, определение и обоснование цены договора. Размещение информации в ЕИС.
- «Рамочные» договоры, пролонгация договоров.
- Практика контроля закупок у единственного поставщика и применения ответственности.

#### **Порядок заключения и исполнения договоров. Реестр договоров.**

- Порядок заключения и изменения договоров по результатам закупки.
- Особенности заключения договоров в целях создания произведения архитектуры, градостроительства и (или) разработки на его основе проектной документации объектов капитального строительства, выполнение проектных и (или) изыскательских, строительных работ.
- Контроль исполнения договоров. Изменение и расторжение договоров. Размещение информации об изменении и исполнении договоров в ЕИС.
- Реестр договоров ЕИС: структура, содержание, требования Федерального казначейства к размещению информации. Изменения правил размещения информации в реестре договоров.
- Отчетность о закупках по 223-ФЗ, требования к ежемесячным и годовым отчетам о закупках.
- «Круглый стол» (обмен опытом) на тему «Опыт построения системы организации закупочной деятельности. Распределение обязанностей и ответственности»
- Промежуточная аттестация слушателей (тестирование, ответы на практические вопросы).

Ответы на вопросы слушателей.

#### **Программа обучения (заочная часть)**

##### **Модуль 1. Основы контрактной системы. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе.**

- Цели контрактной системы; принципы; основные понятия, участники контрактной системы.
- Система правового регулирования закупочной деятельности.
- Закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: основные новеллы в регулировании закупок; сфера применения; последние изменения.
- Система подзаконных актов в контрактной системе: Постановления и распоряжения Правительства, Приказы Минфина, ФАС, Федерального Казначейства.
- Дополнительное региональное и муниципальное правовое регулирование.
- Особенности закупок бюджетных учреждений по 44-ФЗ и 223-ФЗ
- Особенности закупок унитарных предприятий по 44-ФЗ и 223-ФЗ.
- Особенности закупок унитарных предприятий и акционерных обществ субъектов РФ, у которых заказчики по 44-ФЗ осуществляют закупки лекарственных средств, медицинских изделий и других товаров, работ, услуг по договорам с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п.6.1 ч.1 ст. 93 закона № 44-ФЗ.
- Особенности закупок автономных учреждений и иных юридических лиц по закону № 44-ФЗ.

- Комиссия по осуществлению закупок. Функции и ответственность членов комиссии. Разработка и утверждение Положения о комиссии. Состав, права и обязанности членов комиссии. Регламент работы Комиссии, порядок проведения заседаний. Требования к обучению членов комиссии.
- Контрактная служба (контрактный управляющий). Функции, права и обязанности работников контрактной службы.
- Меры по противодействию коррупции при осуществлении закупок.
- Профессиональный стандарт специалиста в сфере закупок.
- Общественное обсуждение и общественный контроль в контрактной системе.
- Централизация закупок в контрактной системе.
- Реформа контрактной системы. Обзор изменений законодательства о контрактной системе.
- Электронизация процедур закупок, оптимизация правового регулирования контрактной системы.

## **Модуль 2. Основы гражданского, бюджетного, земельного, трудового, административного и антимонопольного законодательства в части применения к закупкам.**

- Основы гражданского и земельного законодательства.
- Основы бюджетного законодательства.
- Основы трудового законодательства.
- Основы административного законодательства.
- Основы антимонопольного законодательства. Закон №135-ФЗ «О защите конкуренции». Антимонопольные требования к торгам, иным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

## **Модуль 3. Экономические основы осуществления закупок.**

- Экономические основы ценообразования.
- Особенности ценообразования на рынке (по направлениям).
- Порядок установления ценообразующих факторов и выявления качественных характеристик, влияющих на стоимость товаров, работ, услуг (по направлениям).
- Основы бухгалтерского учета в части применения к закупкам.
- Основы статистики в части применения к закупкам.
- Основы логистики в части применения к закупкам.
- Этика делового общения и правила ведения переговоров.

## **Модуль 4. Информационное обеспечение контрактной системы.**

- Единая информационная система: существенные изменения в информационном обеспечении закупок.
- Развитие функционала ЕИС в 2025-26 годах.
- Мониторинг доступности (работоспособности) ЕИС, электронных площадок; хранение информации; фиксация (включая видеофиксацию) действий, бездействия участников контрактной системы в ЕИС, на электронных площадках; фиксация событий информационного взаимодействия между ЕИС и внешними системами (ГИС «Независимый регистратор»).
- Региональные и муниципальные информационные системы.
- Порядок размещения информации в ЕИС, на официальном сайте.
- Официальный сайт ЕИС. Виды информации, размещаемой в ЕИС без размещения на официальном сайте.
- Электронный документооборот. Применение усиленной квалифицированной электронной подписи, машиночитаемых доверенностей (МЧД) в ЕИС и на электронных площадках.

## **Модуль 5. Планирование закупок в контрактной системе.**

- План-график. Порядок формирования, утверждения, внесения изменений. Отражение в плане-графике отдельных закупок, агрегированных позиций, особых закупок. Итоговые показатели и контроль плана-графика.
- Порядок расчета совокупного годового объема закупок.
- Обоснование закупок, требования к обоснованию на различных этапах закупочного цикла. Признание закупки необоснованной.
- Нормирование в сфере закупок. Требования к отдельным закупаемым товарам, работам, услугам (в т.ч. предельные цены), нормативные затраты.
- Начальная (максимальная) цена контракта. Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Правила определения и обоснования, общие и специальные методы определения (примеры расчетов). Оформление обоснования НМЦК.

## **Модуль 6. Общие требования к осуществлению закупок в контрактной системе.**

- Требования к участникам закупки: единые и дополнительные. Универсальная и специальная предквалификация участников закупки. Условия и порядок допуска к участию в закупках. Практика применения единых и дополнительных требований к участникам закупки. Разъяснения и рекомендации.
- Антидемпинговые меры в контрактной системе.
- Система способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в контрактной системе: сравнительная характеристика, условия применения и особенности.
- Правила описания объекта закупки в соответствии со статьей 33 закона № 44-ФЗ. Условия использования товарного знака. Правила использования реестра российской промышленной продукции, каталога товаров, работ, услуг (КТРУ). Структурированное описание характеристик объекта закупки в составе извещения в ЕИС.

- Обеспечение заявок при проведении электронных процедур. Размер и формы; порядок предоставления, проверки соответствия; последствия нарушения требований к обеспечению заявки, уклонения от заключения контракта, многократного отклонения заявок. Особенности обеспечения заявок участников из ЕАЭС.
- Требования к независимой гарантии. Реестры независимых гарантий. Порядок предъявления требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии.
- Обеспечение исполнения контракта. Размер и формы. Обеспечение гарантийных обязательств. Порядок установления, проверки наличия, обращения взыскания на сумму обеспечения, возврата денежных средств.
- Извещение об осуществлении закупки. Изменения правил формирования извещения в 2027 году. Требования к заполнению структурированной части извещения в ЕИС и прилагаемым файлам.
- Единые требования к заявке на участие в закупке. Заполнение структурированной части заявки на электронной площадке. Варианты инструкций по заполнению характеристик поставляемых товаров.
- Предоставление преимуществ участникам при осуществлении закупок.
- Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; отчет о закупках у СМП и СОНКО.
- Признание процедур определения поставщика несостоявшимися. Случаи и порядок согласования контракта с единственным участником закупки, единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – в случае отсутствия или отклонения заявок. Порядок заключения контракта с единственным поставщиком по результатам несостоявшегося определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
- Отмена процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

#### **Модуль 7. Особенности проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур.**

- Виды электронных процедур закупок в контрактной системе.
- Функции и обязанности оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки.
- Обзор функционала электронных площадок.
- Единый реестр участников закупок в ЕИС. Регистрация и аккредитация участников закупки. Аккредитация участников на специализированных электронных площадках.
- Закон №63-ФЗ «Об электронной подписи». Требования к подписанию документов усиленной квалифицированной электронной подписью. Использование машиночитаемых доверенности при подписании электронных документов.
- Полномочия и обязанности операторов электронных площадок при проведении электронных процедур.
- Правила подачи и отзыва заявок на электронных площадках. Правовые последствия отзыва заявки на разных этапах закупочной процедуры.
- Заключение контракта по результатам электронной процедуры. Протокол разногласий.
- «Цифровой» контракт, соотношение структурированной и неструктурированной частей, практика формирования и заключения.
- Признание победителя уклонившимся от заключения контракта. Последствия для участника закупки, занявшего следующее место.
- Электронный документооборот на стадии исполнения контракта. Электронизация процесса исполнения, изменения, расторжения контракта в ЕИС. Функционал в личных кабинетах заказчика и поставщика.

#### **Модуль 8. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного конкурса.**

- Виды электронных конкурсов в контрактной системе и условия их выбора заказчиками.
- Требования к извещению о проведении электронного конкурса, критериям (показателям) и порядку оценки заявок.
- Требования к первой, второй, третьей частям заявки на участие в конкурсе.
- Порядок проведения электронного конкурса и участия в нем.
- Порядок подачи ценовых предложений.
- Алгоритм действий заказчика, комиссии. Формирование протоколов, размещение информации в ЕИС.
- Правила рассмотрения и оценки первых и вторых частей заявок. Подведение и разъяснение итогов конкурса.
- Особенности проведения «короткого» электронного конкурса (по части 19 статьи 48 закона № 44-ФЗ) при закупке строительных работ и в других случаях с ограниченным количеством критериев оценки заявок.
- Типичные ошибки заказчиков при формировании порядка оценки заявок при проведении конкурсов. Рекомендации по минимизации рисков обжалования извещения о проведении конкурса, признания его недействительным.

#### **Модуль 9. Электронный аукцион.**

- Перечень товаров, работ и услуг, закупаемых способом электронного аукциона.
- Алгоритм и сроки осуществления действий заказчиком и участником.
- Требования к извещению о проведении электронного аукциона.
- Подготовка заявок участниками.
- Возврат заявок оператором электронной площадки: случаи и последствия.
- Порядок подачи ценовых предложений.
- Порядок рассмотрения и отклонения заявок.
- Особенности аукциона в случае закупки строительных работ с размещением в ЕИС проектной документации, сметы на капитальный ремонт.
- Типичные ошибки заказчиков при проведении электронных аукционов. Рекомендации по минимизации рисков обжалования действий заказчика, комиссии.

## **Модуль 10. Электронный запрос котировок.**

- Условия применения запроса котировок.
- Требования к извещению о проведении электронного запроса котировок.
- Порядок проведения электронного запроса котировок.
- Требования к заявке на участие в электронном запросе котировок.
- Рассмотрение заявок и определение победителя.
- Особенности заключения контракта по результатам электронного запроса котировок.
- Преимущества и недостатки электронного запроса котировок.

## **Модуль 11. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

- Ограниченный перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Расширение и изменения перечня случаев осуществления закупок у единственного поставщика
- Порядок осуществления закупок у единственного поставщика. Возможность и обязанность заключения отдельных контрактов в электронной форме в ЕИС, оформления приемки в электронной форме.
- Практические примеры оформления и контроля закупок у единственного поставщика.
- Контроль Федерального казначейства и региональных финансовых органов в отношении проекта контракта с единственным поставщиком по постановлению № 1193.
- Закупки на электронных площадках в соответствии с частью 12 статьи 93 закона № 44-ФЗ (закупки «с полки»): правила и практика осуществления.
- Реформа закупок малого объема в 2027 году (пункты 4, 5 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ). Цифровизация малых закупок, размещение структурированных контрактов в ЕИС. Использование каталога конкретных товаров.

## **Модуль 12. Особенности отдельных видов закупок.**

- Особенности проведения закрытых конкурсов, закрытых аукционов, закрытых электронных конкурсов и аукционов.
- Особенности закупок товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан.
- Правила предоставления преимуществ отдельным категориям участников закупки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Особенности закупок с запретами и ограничениями на закупки иностранных товаров, работ, услуг.
- Предоставление преимуществ товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами.
- Постановление от 23 декабря 2024 г. № 1875 и порядок его применения заказчиками по закону № 44-ФЗ. Перечни товаров, работ, услуг для запретов и ограничений закупок иностранных товаров. Особенности описания объекта закупки, обоснования НМЦК, формирования лотов с учетом правил импортозамещения. Подтверждение происхождения товаров, программного обеспечения. Исключения при применении «защитных мер»; переходные положения.
- Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, требования к его формированию и размещению в ЕИС.
- Определение исполнителей, подрядчиков при невозможности определения объема работ, услуг. Закупки по цене единицы товара (работы, услуги).
- Особенности закупок проектных и строительных работ. Порядок проведения и участия в электронных процедурах при закупке строительных работ. Особенности обоснования НМЦК, исполнения контракта.
- Особенности заключения энергосервисных контрактов.
- Особенности закупок на территории иностранного государства.
- Особенности закупок НИР и ОКР.

## **Модуль 13. Государственный, муниципальный контракт, контракт бюджетного учреждения и унитарного предприятия.**

- Понятия договора, контракта, этапа исполнения контракта. Виды контрактов.
- Типовые условия, типовые контракты, условия и практика их применения в 2025-26 годах.
- Банковское и казначейское сопровождение контрактов.
- Существенные условия контракта. Требования к структуре и содержанию контракта. Приложения.
- «Структурированная» и «электронная» части контракта, заключенного по результатам электронной процедуры. Цена единицы товара, работы, услуги.
- Уклонение поставщика от подписания контракта. Отказ от заключения контракта заказчиком. Последствия. Заключение контракта с участником, занявшим 2-е, 3-е и последующие места.
- Ответственность сторон по контракту: пени и штрафы: обязательность применения санкций и правила расчета. Списание неустоек.
- Правила и порядок изменения контракта. Дополнительные соглашения.
- Правила и порядок расторжения контракта. Алгоритм одностороннего отказа от исполнения контракта.
- Взаимодействие с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта.
- Реестр контрактов. Требования к предоставляемой информации. Изменения требований к размещению информации. Информация и документы о прекращении контракта (обязательств по контракту).
- Контроль информации в реестре контрактов.

## **Модуль 14. Исполнение контрактов в соответствии с требованиями 44-ФЗ. Оформление приемки товаров, работ, услуг. Формирование и подписание документов о приемке в электронной форме в ЕИС.**

- Правила исполнения контрактов в соответствии с требованиями статьи 94 закона № 44-ФЗ.
- Формирование документов о приемке в электронной форме в ЕИС: требования закона и практика.
- Понятие и составные элементы приемки товара, работы, услуги по 44-ФЗ. «Бумажный» и «электронный» документооборот при оформлении приемки.
- Термины и определения, используемые при формировании документа о приемке в электронной форме в ЕИС. Принятые сокращения.
- Внутренняя и внешняя экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, результатов, предусмотренных контрактом.
- Обязанности поставщика, подрядчика, исполнителя при исполнении контракта по 44-ФЗ. Работа в личном кабинете поставщика в ЕИС. Титул поставщика.
- Обязанности заказчика (лиц, ответственных за приемку товаров, работ, услуг, лиц, уполномоченных на формирование и подписание документов о приемке в ЕИС). Полномочия на приемку, формирование и (или) подписание документов о приемке в ЕИС, настройка прав доступа пользователей. Работа с документами о приемке в личном кабинете заказчика в ЕИС. Титул заказчика.
- Приемочная комиссия: рекомендуемые случаи создания; положение о приемочной комиссии; порядок работы; оформление результатов работы приемочной комиссии; формирование результатов приемки в ЕИС.
- Приемка товаров, работ, услуг ответственным сотрудником заказчика: особенности оформления и документооборота.
- Алгоритм работы заказчика и поставщика при формировании документа о приемке в ЕИС.
- Особенности формирования документов о приемке в ЕИС при полной приемке, частичной приемке, отказе от приемки: последствия и дальнейшие действия для заказчика и поставщика. Корректировочный документ о приемке.
- Статусы документов о приемке в личном кабинете заказчика и поставщика в ЕИС, возможные действия. Исправление документов о приемке: основания и соответствующий функционал ЕИС.
- Отражение дат в документах о приемке. Соотношение фактической приемки товара, результатов работы, услуги и оформления приемки в ЕИС.
- Особенности оформления документов о приемке в отношении лекарственных препаратов, строительных работ, в случае приобретения квартир.
- Начисление и взыскание неустоек (штрафов, пени) за нарушение обязательств по контрактам поставщиком, заказчиком. Электронные уведомления в случае применения мер ответственности. Правила списания неустоек.

#### **Модуль 15. Контроль, мониторинг и аудит в сфере закупок.**

- Контрольные органы и субъекты контроля.
- Формы и порядок осуществления контроля в сфере закупок.
- Основания и порядок проведения внеплановых проверок.
- Контроль за соответствием информации, размещенной в ЕИС.
- Сбор и предоставление контрольным органам, заказчикам информации о признаках нарушений с использованием функционала ЕИС (риск-мониторинг).
- Сфера и порядок осуществления финансового контроля.
- Сфера и порядок осуществления ведомственного контроля.
- Сфера и порядок осуществления общественного контроля.
- Контроль Заказчика за исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- Реестр недобросовестных поставщиков. Порядок проведения внеплановой проверки и внесения информации. Случаи отказа во включении информации в РНП.
- Мониторинг закупок по 44-ФЗ.
- Аудит закупок по 44-ФЗ. Методика аудита.
- Прокурорский надзор в сфере закупок.
- Контроль за соблюдением законодательства о защите конкуренции. Применение ФАС России ГИС «Антикартель».

#### **Модуль 16. Обжалование процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Административная практика ФАС. Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере закупок.**

- Защита интересов заказчиков и поставщиков.
- Правила обжалования действий заказчиков, членов комиссий, операторов электронных площадок, банков и других субъектов 44-ФЗ. Порядок подачи и рассмотрения жалоб. Правила подачи жалоб через функционал ЕИС. Особенности рассмотрения жалоб и обращений физических лиц. Результаты обжалования, отражение процедуры рассмотрения жалобы и её результатов в ЕИС.
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Плановые и внеплановые проверки.
- Анализ типичных нарушений заказчиков, членов комиссий. Примеры решений и предписаний контрольных органов.
- Ответственность должностных лиц по КоАП. Порядок применения административной ответственности.

#### **Модуль 17. Понятие и правовое регулирование закупок для обеспечения корпоративных нужд.**

- Цели регламентированных закупок; принципы; участники закупочного процесса.
- Система правового регулирования корпоративных закупок.
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Обзор последних изменений закона № 223-ФЗ.

- Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Общие черты и различия в регулировании закупок по 223-ФЗ и 44-ФЗ.
- Особенности осуществления закупок по закону № 44-ФЗ в случае несоблюдения требований, предусмотренных законом № 223-ФЗ.
- Постановления и распоряжения Правительства РФ, принятые для реализации ФЗ-223.
- Последние изменения нормативной базы осуществления закупок
- Федеральный закон № 63-ФЗ «Об электронной подписи».
- Локальные нормативные акты заказчика.
- Сфера регулирования закона № 223-ФЗ.
- Заказчики по 223-ФЗ. Особенности регулирования закупок отдельных заказчиков.
- Участники закупок.
- Конкурентные и неконкурентные способы закупки.
- Профессиональный словарь специалиста по закупкам.

#### **Модуль 18. Локальное регулирование закупочной деятельности по закону № 223-ФЗ.**

- Требования к содержанию Положения о закупке, внесению изменений в Положение.
- Структура Положения о закупке.
- Типовые Положения о закупке. Порядок применения типовых положений. Неизменяемые правила в типовых положениях.
- Присоединение к Положению о закупке государственной корпорации, государственной компании, хозяйственного общества с долей публично-правового образования более 50%, изменениям соответствующих положений.
- Способы закупки и условия их выбора. Регулирование процедур закупок в Положении: общие и специальные правила.
- Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком в Положении о закупке.
- Регулирование вопросов заключения, изменения, исполнения договоров в Положениях о закупке.
- Регламенты закупочной деятельности, Положения, приказы и иные локальные акты заказчика: примеры и формы документов.

#### **Модуль 19. Планирование закупок по закону № 223-ФЗ.**

- Формирование и утверждение плана закупки товаров, работ, услуг.
- Постановление Правительства РФ № 932 от 17.09.2012 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана».
- Обоснование начальной (максимальной) цены договора, договора с единственным поставщиком: основные методы, примеры.
- Основания и порядок внесения изменений в план закупки.
- Планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств. Критерии отнесения продукции к инновационной, высокотехнологичной.
- Планирование закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции
- Оценка и мониторинг соответствия планов закупки, проектов планов, изменений планов и проектов изменений в части соответствия законодательству о закупках у субъектов малого и среднего предпринимательства.
- Планирование достижения минимальной обязательной доли закупок товаров российского происхождения отдельными заказчиками.

#### **Модуль 20. Информационное обеспечение корпоративных закупок.**

- Размещение информации в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте. Постановление Правительства РФ № 908 от 10.09.2012.
- Структура и содержание ЕИС. Требования к размещению информации.
- Реестр договоров, заключаемых по результатам закупки. Новые требования к заполнению информации в реестре договоров ЕИС.
- Функционал ЕИС для размещения информации по закону № 223-ФЗ.
- Перечень и виды информации о закупках, которая не размещается в ЕИС, на официальном сайте.
- Перечень и виды информации о закупках, которая размещается в ЕИС, без размещения на официальном сайте.
- Реестры недобросовестных поставщиков.
- Корпоративные информационные системы в сфере закупок. Региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок. Требования к функционированию корпоративных и региональных информационных систем. Приоритет информации, размещенной в ЕИС.

#### **Модуль 21.- Процедуры закупок по 223-ФЗ. Алгоритм проведения, документы.**

- Классификация способов закупки. Оптимальный выбор способа закупки.
- Требования к содержанию извещения и документации о закупке. Структура документации.
- Порядок разъяснения положений извещения и документации при проведении конкурентной закупки.
- Требования к участникам закупки и составу заявки на участие в закупке.
- Формы в составе заявки на участие в закупке.
- Правила описания предмета закупки. Техническое задание.
- Антидемпинговые меры
- Изменения извещения и документации о закупке. Пределы и сроки для внесения изменений

- Обеспечение заявки: размеры, способы предоставления, порядок возврата, случаи, когда обеспечение не возвращается.
- Отмена процедур конкурентных закупок
- Последовательность действий заказчика и участника при проведении конкурентных процедур закупок:
- Запрос котировок в электронной форме;
- Конкурс в электронной форме, многоэтапный конкурс;
- Аукцион в электронной форме;
- Запрос предложений в электронной форме.
- Правила оформления заявок.
- Рассмотрение заявок участников закупки. Правила допуска и отклонения заявок. Обоснование отклонения.
- Порядок оценки заявок, окончательных предложений при проведении конкурсов, запросов предложений. Критерии оценки, их значимость. Методы оценки заявок.
- Требования к протоколам конкурентных закупок.
- Этапы (элементы) процедуры закупки: квалификационный отбор, переговоры, «переторжка» (подача окончательных заявок (предложений)), подача альтернативных предложений, постквалификация.
- Порядок заключения договора по результатам конкурентной закупки.
- Закупки у единственного поставщика. Случаи и порядок осуществления закупок.
- Требования к регулированию неконкурентных закупок в Положении о закупке.
- Размещение информации о закупках у единственного поставщика, отчетность.

## **Модуль 22. Особенности проведения отдельных видов закупок по 223-ФЗ.**

- Особенности проведения закупок в электронной форме. Постановление Правительства РФ № 616 от 21.06.2012 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме». Порядок применения.
- Правила электронного документооборота. Электронная подпись. Использование машиночитаемых доверенностей.
- Функционал электронной площадки. Обязанности оператора электронной площадки
- Регламент работы электронной площадки. Интеграция с ЕИС.
- Алгоритм проведения закупки в электронной форме.
- Особенности осуществления закупок, размещения информации в ЕИС, отчетности заказчиками, попавшими под действие постановления от 06.03.2022 № 301.
- Применение запретов, ограничений на закупку иностранных товаров, работ, услуг, преимуществ в отношении участников с российской (евразийской) продукцией, минимальная обязательная доля закупок товаров из ЕАЭС для отдельных заказчиков. Постановление от 23 декабря 2024 г. № 1875 и порядок его применения заказчиками по закону № 223-ФЗ.
- Основания применения и неприменения «защитных мер»;
- Документы и информация, подтверждающие страну происхождения товара;
- Особенности формирования извещения и документации о закупке, описания предмета договора, формирования лота, проекта договора, рассмотрения и оценки заявок с учетом требований постановления № 1875;
- Практика применения постановления № 1875: спорные вопросы и разъяснения;
- Способы достижения минимальной обязательной доли закупок товаров российского происхождения.
- Дополнительные обязанности заказчиков и иных юридических лиц при осуществлении закупок в рамках реализации инвестиционных проектов с государственной поддержкой.
- Порядок согласования закупок иностранных товаров отдельными заказчиками в соответствии со статьей 3.1-1 закона № 223-ФЗ.
- Запреты и ограничения на закупки иностранного программного обеспечения, программно-аппаратных комплексов для использования на значимых объектах критической информационной инфраструктуры.
- Координационный орган Правительства по обеспечению реализации политики импортозамещения: цели и задачи создания; полномочия.
- Особенности проведения централизованных, консолидированных (совместных) закупок.
- Порядок проведения закрытых конкурентных закупок
- Случаи и способы проведения закрытых конкурентных закупок.
- Особенности документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме.

## **Модуль 23. Особенности закупок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.**

- Обязанность и право отдельных заказчиков осуществлять закупки у субъектов МСП. Требования к объему таких закупок и отчетности.
- Способы участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках.
- Специальные правила проведения конкурентных и неконкурентных закупок с участием субъектов МСП.
- Общие требования к конкурентным процедурам закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.
- Порядок предоставления и возврата обеспечения заявки на участие в закупке, а также порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных участниками закупки в целях обеспечения заявок на участие в закупке.
- Правила предоставления и использования независимых гарантий.
- Перечень операторов электронных площадок для проведения закупок; единые требования к электронным площадкам, их функционированию и операторам таких электронных площадок.
- Проведение закупок на электронных площадках, функционирующих в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными законом № 44-ФЗ. Порядок проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме,

запроса котировок в электронной форме, запроса предложений в электронной форме с участием только субъектов МСП. Требования к извещению и документации о проведении закупки.

- Требования к участникам закупки и составу заявки. Ограничения, установленные законом. Участие в закупках физических лиц – плательщиков налога на профессиональный доход («самозанятых»).
- Возможные этапы конкурса с участием только субъектов МСП. Требования к конкурсной документации, протоколам при проведении многоэтапного конкурса.
- Требования к проекту договора. Заключение договора в электронной форме на электронной площадке. Протокол разногласий.
- Неконкурентная закупка у субъектов МСП в электронной форме на электронных площадках по принципу «Закупки с полки»: правила и практика осуществления.
- Программы партнерства. Программы развития поставщиков в соответствии с законом № 209-ФЗ.
- Участие субъектов МСП в закупках в качестве субподрядчиков (соисполнителей).
- Отчет об участии в закупках субъектов МСП: правила формирования, заполнения, рекомендации.
- Мониторинг отчетов. Последствия признания отчета не соответствующим требованиям закона № 223-ФЗ.

#### **Модуль 24. Организация закупочной деятельности заказчика. Распределение обязанностей и ответственности.**

- Субъекты закупочной деятельности: права, обязанности, ответственность.
- Распределение обязанностей между структурными подразделениями: инициатор закупки, отдел закупок, планово-финансовая служба, юридическая служба, служба обеспечения безопасности, закупочная комиссия, органы внутреннего контроля и аудита.
- Функции закупочной комиссии.
- Положение о Комиссии заказчика.
- Состав, права и обязанности членов Комиссии заказчика. Роль председателя и секретаря. Порядок работы. Привлечение экспертов.
- Положение об отделе закупок. Должностная инструкция специалиста по закупкам.
- Регламент закупочной деятельности. Формы приказов, протоколов, других документов.
- Контроль и оценка эффективности закупочной деятельности. Методика оценки.
- Меры по противодействию коррупции в сфере закупок; рекомендации Минтруда по выявлению личной заинтересованности работников при осуществлении закупок, предотвращению и урегулированию конфликта интересов.
- Правила и рекомендации по осуществлению внутреннего контроля за соблюдением закупочного законодательства.
- Управление рисками при осуществлении закупочной деятельности.

#### **Модуль 25. Порядок подготовки, подписания, исполнения и расторжения договоров. Отчетность о закупках.**

- Договор по результатам закупки по 223-ФЗ. Отличия от контракта по 44-ФЗ. Форма и содержание. Порядок подписания. Договор в электронной форме.
- Особенности заключения договоров по результатам несостоявшихся закупок.
- Реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, в ЕИС: структура, содержание, требования к размещению информации. Изменения правил внесения информации в реестр договоров. Контроль информации о договорах, размещаемой в ЕИС.
- Дополнительные соглашения. Пределы и порядок изменения договора.
- Способы обеспечения исполнения договора, гарантийных обязательств.
- Банковское сопровождение договоров: случаи и порядок осуществления для договоров по результатам закупок.
- Неустойка (штрафы, пени): порядок начисления и взимания.
- Требования к независимой (банковской) гарантии. Условия использования независимой (банковской) гарантии в качестве обеспечения исполнения договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- Последствия неисполнения и ненадлежащего исполнения договора. Порядок действий сторон. Защита прав и интересов заказчика и поставщика.
- Расторжение договоров: по соглашению сторон и в одностороннем порядке. Последствия одностороннего отказа заказчика от исполнения договора.
- Порядок действий сторон при расторжении договора.
- Последствия расторжения договора. Возможность и условия заключения договора с другим участником закупки.
- Уклонение поставщиков от подписания договора. Отказ заказчика от заключения договора.
- Отчетность о закупках по 223-ФЗ. Требования к заполнению форм отчетности в ЕИС.
- Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения.

#### **Модуль 26. Защита прав, государственный и ведомственный контроль в сфере закупок по 223-ФЗ. Административная практика ФАС. Административная ответственность за нарушение требований закона № 223-ФЗ. Мониторинг и аудит в сфере закупок по 223-ФЗ.**

- Обжалование действий заказчика, организатора торгов, закупочной комиссии, оператора электронной площадки. Изменения правил и практика обжалования закупок.
- Порядок рассмотрения жалоб по ст. 18.1 закона «О защите конкуренции».
- Требования к содержанию и порядку подачи жалобы.
- Решение и предписание комиссии ФАС (УФАС).
- Ответственность заказчика и должностных лиц. Составы административных правонарушений по КоАП. Порядок применения ответственности.
- Типичные нарушения заказчиков, комиссий при проведении закупок по 223-ФЗ.

- Практика осуществления контроля ФАС, обжалования решений и предписаний ФАС России.
- Реестр недобросовестных поставщиков. Порядок предоставления информации. Постановление Правительства РФ №1211 от 22.11.2012 г.
- Контроль ФАС России по закону № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; полномочия антимонопольного органа; практика возбуждения дел, применения ответственности.
  - Мониторинг закупок по закону № 223-ФЗ.
  - Аудит закупок по закону № 223-ФЗ. Методика аудита.
  - Сфера и порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок.
  - Сфера и практика осуществления внутреннего контроля заказчика. Антимонопольный комплаенс.
  - Прокурорский надзор в сфере закупок.

## **ПРОГРАММА СТАЖИРОВКИ**

### **Программа стажировки для вида профессиональной деятельности «Обеспечение закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд»:**

- Подготовка извещения об осуществлении закупки, закупочной документации (заявок на участие в закупках).
- Поиск и анализ информации, размещенной в единой информационной системе
- Анализ заявок на участие в закупке.
- Оформление и анализ протоколов комиссии по осуществлению закупок.
- Подготовка документа о приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта.

### **Программа стажировки для вида профессиональной деятельности «Осуществление закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд»:**

- Составление планов и обоснование закупок.
- Подготовка описания объекта закупки.
- Проверка и исправление ошибок в проекте контракта (договора).
- Рассмотрение и оценка заявок участников закупки.
- Защита интересов заказчика (участника) на заседании комиссии контрольного органа.

### **Программа стажировки для вида профессиональной деятельности «Экспертиза результатов закупок, приемка контракта»:**

- Участие в работе приемочной комиссии по приемке результатов выполнения работ, товаров по контракту.
- Подготовка мотивированного отказа от приемки товара, не соответствующего условиям контракта.
- Подготовка претензии в связи с нарушением поставщиком (заказчиком) условий контракта (договора).
- Защита интересов заказчика (поставщика) при проведении ведомственной, финансовой проверки закупок.
- Анализ результатов плановых и внеплановых проверок в сфере закупок по данным ЕИС.

### **Программа стажировки для вида профессиональной деятельности «Контроль в сфере закупок»:**

- Проведение экспертизы извещения, документации о закупке заказчика.
- Проведение анализа информации, размещенной заказчиком в ЕИС.
- Составление акта по результатам проверки закупочной деятельности заказчика.

**Аттестация проводится в форме:** тестирования, подготовки и защиты аттестационной работы.

# Преподаватели

## **БОГАЦКАЯ Софья Германовна**

Преподаватель, аккредитованный электронными площадками АО "СБЕРБАНК-АСТ", ООО «РТС-тендер». Руководитель направления «Государственные, муниципальные, корпоративные закупки», ведущий преподаватель-консультант УМЦ «Финконт» курсов и семинаров по государственным и муниципальным закупкам, корпоративным закупкам по ФЗ-223.

### **Сфера профессиональных интересов:**

Контрактная система, государственные и муниципальные закупки, торги, осуществление закупок отдельными видами юридических лиц: организация и проведение закупок, участие в закупках, организация и оформление документов по закупочной деятельности, закупки в электронной форме, семинары, тренинги, курсы повышения квалификации, аналитика, экспертиза.

### **Образование:**

Окончила Московский государственный университет печати им. И. Федорова, Экономика и управление народным хозяйством; Тверской государственный университет, юридический факультет, юриспруденция; Московский полиграфический институт, Экономика и управление издательским делом и полиграфией. Дополнительное образование: Московский государственный

юридический университет имени О.Е. Кутафина» (МГЮА), Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование; Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова, профессиональная переподготовка по программе «Эксперт в сфере закупок»; Московский энергетический институт, управление государственными и муниципальными заказами; УМЦ «Финконт», Антимонопольный комплаенс в органах государственной власти и местного самоуправления.

**Опыт работы:**

Опыт работы в сфере государственных закупок с 2006 года, опыт преподавания более 20 лет. Автор ряда статей и публикаций о государственных закупках. Кандидат экономических наук, доцент кафедры частного права.

**Практический опыт работы:** начальник договорно-правового отдела, директор Правового департамента государственного бюджетного учреждения; доцент кафедры государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования; ведущий юрист специализированной организации в сфере торгов; руководитель направления по государственным и коммерческим закупкам, генеральный директор специализированной организации в сфере торгов.

**Публикации:**

Имеет ряд публикаций в издательствах: «ЮНИТИ», «ЛОГОС», «РИОР»,- издания «Аукционный Вестник».

Проводит обучающие семинары, курсы, программы профессиональной переподготовки: Реализация ФЗ-44. Контрактная система. Новые изменения для заказчиков и поставщиков. Роль ФАС; Управление государственными и муниципальными закупками в соответствии с 44-ФЗ (Контрактная система в сфере закупок); Практика корпоративных закупок по 223-ФЗ; Особенности закупок в электронной форме по 44-ФЗ, 223-ФЗ; Практика работы на электронной площадке «Сбербанк-АСТ»; Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в регламентированных закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ.



[Актуальная информация по госзакупкам, изменения законодательства, разбор сложных вопросов](#)

**ПРЕПОДАВАТЕЛЬ**

Начальник отдела Управления контроля программ инфраструктурного и ресурсного обеспечения ФАС России.